

ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รับจดทะเบียน ส่งเสริม ช่วยเหลือแนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น (๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี (๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้งการดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์ (๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการหรือดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก (๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียนสหกรณ์ (๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ	มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รับจดทะเบียน ส่งเสริม ช่วยเหลือแนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น (๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี (๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้งการดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์ (๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการหรือดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก (๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียนสหกรณ์ (๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
(๘) ออกระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสหกรณ์ (๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้ การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”	(๘) ออกระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ <u>หรือ</u>เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสหกรณ์ (๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้ การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”	-เพื่อให้นายทะเบียนมีอำนาจในการออกระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสหกรณ์ -เนื่องจากปัจจุบัน มีสหกรณ์ที่ดำเนินการออกระเบียบเพื่อดำเนินกิจการของสหกรณ์ออกมามากมาย แต่ก็ยังมีบางระเบียบที่สหกรณ์มิได้กระทำการให้เป็นไปตามหลักการอุดมการณ์ และวิธีการ สหกรณ์ หรือออกระเบียบที่ไปกระทำการออกนอกขอบวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ ทั้งนี้เพื่อเป็นการตรวจสอบระเบียบสหกรณ์ที่อาจ กระทำผิดกฎหมายแต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตาม ที่นายทะเบียนกำหนด

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณี	มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณี	เพื่อให้อำนาจนายทะเบียนสามารถดำเนินการร้องทุกข์, ฟ้องคดีกับบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหาย

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการ หรือดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับ การเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้ (๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก (๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ	มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการ หรือดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน หรือกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์เสียหาย หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับ การเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้ (๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก (๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งผู้แทนสหกรณ์ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เพื่อแก้ไขความเสียหาย ข้อบกพร่อง หรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และดำเนินการกิจการตามปกติที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ	-อำนาจในการกำกับดูแลสหกรณ์ ของนายทะเบียนสหกรณ์ ยังไม่สอดคล้องกับสภาพของสหกรณ์ในปัจจุบัน จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกำกับดูแลสหกรณ์ในมาตรา ๒๒ ให้มีความชัดเจนและเพิ่มผู้กระทำความผิดจากการที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้มอบหมายให้ทำหน้าที่แทนสหกรณ์ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๑ โดยใน -มาตรา ๒๒ (๒) ให้ตัดคำว่าบางส่วนออกไป เนื่องจากเห็นว่าไม่สามารถแสดงให้เห็นโดยชัดเจนได้ว่าอะไรคือบางส่วน แต่หากพิจารณาถึงความเสียหายจะแสดงให้เห็นชัดเจนกว่า -ระงับ เพื่อให้มีการตรวจสอบก่อนว่าการปฏิบัติดังกล่าวชอบหรือหรือไม่ หากเห็นว่าชอบก็สามารถสั่งให้ดำเนินการต่อไปได้ - มาตรา ๒๒ (๓) เพื่อให้สหกรณ์สามารถดำเนินการกิจการตามปกติต่อไปได้ ไม่ก่อความเดือดร้อนให้แก่สมาชิก และสหกรณ์ ทั้งนี้มีคำพิพากษาฎีกาที่ ๓๗๙/๒๕๕๔ วางแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการกระทำที่ทำให้สหกรณ์เสียหาย

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด	มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อ <u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง</u> ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งหรือถือว่าทราบคำสั่ง <u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u> มีอำนาจในการพิจารณา คำขอทุเลาการบังคับ ตามคำสั่งทางปกครองที่ออกโดยอาศัยอำนาจมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ และต้องดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง คำวินิจฉัยของ <u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u> ให้เป็นที่สุด	ปัจจุบันมีเรื่องการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของนายทะเบียนสหกรณ์ของสหกรณ์ซึ่งมีเป็นจำนวนมากประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมไม่ต่อเนื่อง ทำให้มีการพิจารณาล่าช้า จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ที่แต่งตั้งโดยรัฐมนตรีชั้น เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนและให้สอดคล้องกับการพิจารณาที่เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ขึ้นในกรมส่งเสริมสหกรณ์-เรียกโดยย่อว่า “กพส.” เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๒๘	มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ขึ้นในกรมส่งเสริมสหกรณ์เรียกโดยย่อว่า “กพส.” เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ <u>กลุ่มเกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้</u> ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๒๘	เพื่อให้กลุ่มเกษตรกร สามารถขอรับการสนับสนุนจากเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๒๘ กพส. ประกอบด้วย (๑) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (๓) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กพส. (๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ได้รับมาตาม (๒) และ (๓) (๕) ดอกผล รายได้ หรือประโยชน์อื่นใดของ กพส. เงินและทรัพย์สินของกพส. ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้าบัญชี กพส. โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	มาตรา ๒๘ กพส. ประกอบด้วย (๑) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (๓) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กพส. (๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ได้รับมาตาม (๒) และ (๓) (๕) ดอกผล รายได้ หรือประโยชน์อื่นใดของ กพส. (๖) <u>เงินทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ตามมาตรา ๖๐ (ค) โดยกำหนดให้มีบัญชีเงินทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ไว้เป็นการเฉพาะ</u> เงินและทรัพย์สินของกพส. ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้าบัญชี กพส. โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	เพื่อเป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในระหว่างสหกรณ์ กับสหกรณ์ โดยมีจุดประสงค์หลักคือ ช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องในการบริหารดำเนินงานกิจการของสหกรณ์ และช่วยเหลือสหกรณ์ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่างๆ ได้ จึงจัดให้มี เงินทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และให้สอดคล้องกับการจัดสรรเงินทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในมาตรา ๖๐ (ค)

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยัง คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์โดยไม่ชักช้า คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด	มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์โดยไม่ชักช้า คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อ<u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u> โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง คำวินิจฉัยของ<u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u>ให้เป็นที่สุด	เนื่องจากการปรับแก้ไขในมาตรา ๒๖ และเพื่อเป็นการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกัน รวมถึงเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้มีอำนาจในการพิจารณาคำสั่งทางปกครองในเรื่องการไม่รับจดทะเบียนสหกรณ์ของนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจทางปกครอง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้ คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ	มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับบุคคลธรรมดาเข้าเป็นสมาชิกสมทบได้ <u>โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๒) ก็ได้</u> คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใดๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ	ปัจจุบันสหกรณ์ มีปัญหาในเรื่องการรับสมาชิกสมทบ เนื่องจากการที่มีการตีความของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ตีความว่าสมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดา และบรรลุนิติภาวะ ตามมาตรา ๓๓ (๒) ดังนั้นเพื่อให้สหกรณ์สามารถรับสมาชิกสมทบได้โดยไม่ขัดกับกฎหมาย และสอดคล้องกับความต้องการของสหกรณ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้เดิม สหกรณ์เคยมีการส่งเสริมให้เยาวชนได้มีการเรียนรู้ และเข้าใจในระบบสหกรณ์ โดยจัดให้มีการรับเยาวชนหรือบุคคลอื่น เข้าออมเงินในสหกรณ์ ซึ่งได้ริเริ่มขึ้นในโรงเรียน มหาวิทยาลัย หรือชุมชนต่างๆ เป็นต้น

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือก ตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระ ติดต่อกัน ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ แทนตำแหน่ง ที่ว่างให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน	มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก <u>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีบัญชีนับแต่บัญชีที่ได้รับเลือกตั้งในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีบัญชีให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดย วิธีจับฉลากและให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม วาระ เมื่อสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งแล้วถ้ายังมิได้มีการเลือกตั้งผู้มาดำรงตำแหน่งใหม่ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะมีการเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใหม่แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี</u> กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินวาระที่กำหนดในข้อบังคับ ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน	การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการยังมีความสำคัญอยู่ เพราะ เป็นการป้องกันการผูกขาดอำนาจของคณะกรรมการที่จะครอบงำสหกรณ์ไปสู่การทุจริต ซึ่งมีสหกรณ์บางแห่งมองว่ากฎหมาย มาตรา ๕๐ เดิม กำหนดระยะเวลาการทำงานของคณะกรรมการสั้นเกินไป แต่ก็มีบางสหกรณ์เห็นด้วยกับการกำหนดวาระกรรมการให้มีการเว้นวรรค ดังนั้นเพื่อให้มีการปรับระยะเวลาการทำงานของคณะกรรมการให้นานขึ้น จึงเห็นควรให้มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง โดยให้อำนาจสหกรณ์ที่จะพิจารณา กำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งไว้ในข้อบังคับ ทั้งนี้ในเรื่องของการเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๓ (๙)

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่ เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการ ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้ว ทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่ เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการ ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้ว ทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ <u>จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบ กิจการตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการให้ เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</u> <u>ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการ ให้นำความ ในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้โดยอนุโลม</u>	กำหนดให้สมาชิกหรือบุคคลภายนอกที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ในการตรวจสอบกิจการ สหกรณ์ จะต้องมีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจ ออกเป็นระเบียบกำหนดวิธีการเอาไว้ แต่ในบทบัญญัติ ดังกล่าว ไม่ได้กล่าวถึงวิธีการคัดเลือกเอาไว้

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๕๖ สหกรณ์ใดมีสมาชิกเกินกว่าห้าร้อยคน จะกำหนดในข้อบังคับให้มีการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกก็ได้ จำนวนผู้แทนสมาชิกจะมีน้อยกว่าหนึ่งร้อยคนไม่ได้ วิธีการเลือกตั้งผู้แทนสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิก และการดำรงตำแหน่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับ	มาตรา ๕๖ สหกรณ์ใดมีสมาชิกเกินกว่าหนึ่งพันคน จะกำหนดในข้อบังคับให้มีการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกก็ได้ จำนวนผู้แทนสมาชิกจะมีน้อยกว่าห้าร้อยคนไม่ได้ วิธีการเลือกตั้งผู้แทนสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิก และการดำรงตำแหน่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับ	เนื่องจากการประชุมใหญ่ในปัจจุบัน มีปัญหาในการจัดประชุมใหญ่ เช่น สหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกที่มาก แต่ไม่สามารถจัดประชุมให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกที่มีอยู่จริงและตรงกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๕๗ การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่ก็น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ต้องมีผู้แทนสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่ก็น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้	มาตรา ๕๗ การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ต้องมีผู้แทนสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้	เนื่องจากการประชุมใหญ่ในปัจจุบัน มีปัญหาในการจัดประชุมใหญ่ เช่นสหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกที่มาก แต่ไม่สามารถจัดประชุมให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกที่มีอยู่จริง และตรงกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๕๘ ในการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ถ้าสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่นัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุม ครั้งหลังนี้ ถ้ามิใช่การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร้องขอให้เรียกประชุมแล้ว เมื่อมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าสามสิบคน ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม	มาตรา ๕๘ ในการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ถ้าสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่นัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุมครั้งหลังนี้ ถ้ามิใช่การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร้องขอให้เรียกประชุมแล้ว เมื่อมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทั้งหมด ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม	เนื่องจากการประชุมใหญ่ในปัจจุบัน มีปัญหาในการจัดประชุมใหญ่ เช่น สหกรณ์ที่มีจำนวนสมาชิกที่มาก แต่ไม่สามารถจัดประชุมให้สอดคล้องกับจำนวนสมาชิกที่มีอยู่จริง และตรงกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง และค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้ (๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท (๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี (๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสแก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ (๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับ	มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ต้องจัดสรรดังนี้ (ก) เป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ (ข) เป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ <u>(ค) เป็นทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์</u> กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และ<u>ทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์</u> ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้ (๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท (๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี (๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสแก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ (๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับ	ปัจจุบันมีสหกรณ์จำนวนหลายสหกรณ์ ที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องไม่มีเงินที่จะนำมาใช้ในการบริหารสหกรณ์ หรือมีบางสหกรณ์ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่างๆ ได้ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ในเรื่องของสหกรณ์ที่จะต้องช่วยเหลือซึ่งกันและกัน กฎหมายจึงกำหนดให้มีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ เพื่อให้มีเงินทุน ที่สามารถจะไปดำเนินการช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่อง หรือสหกรณ์ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนใดๆ ได้ โดยจะมีจัดสรรนำเงินดังกล่าวไปไว้ในกองทุนพัฒนาสหกรณ์ โดยกำหนดมีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
	มาตรา ๖๑/๑ <u>ทุนรักษาเสถียรภาพพระบสสหกรณ์ตาม</u> <u>มาตรา ๖๐ (ค) การกำหนดตามอัตราการจัดเก็บ รวมถึง</u> <u>หลักเกณฑ์ วิธีการ และการเก็บรักษา ให้เป็นไปตามที่</u> <u>กำหนดในกฎกระทรวง</u>	เพื่อกำหนดอัตราการจัดเก็บ วิธีการ การเก็บรักษารวมถึง การใช้จ่ายทุนรักษาเสถียรภาพพระบสสหกรณ์

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำบัญชีอย่างน้อยครั้งหนึ่งทุก รอบสิบสองเดือนอันจัดว่าเป็นรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์ งบคูลนั้นต้องมีรายการแสดงสินทรัพย์ หนี้สิน และทุน ของสหกรณ์ กับทั้งบัญชีกำไรขาดทุนตามแบบที่นาย ทะเบียนสหกรณ์กำหนด งบคูลนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบ แล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายใน หนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี	มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำ<u>งบการเงิน</u>อย่างน้อยครั้งหนึ่ง ทุกรอบสิบสองเดือน อันจัดว่าเป็นรอบปีทางบัญชี ของสหกรณ์ <u>งบการเงินต้องเป็นไป</u> ตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนด <u>งบการเงินนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จ</u>และให้ผู้สอบบัญชี ตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของ สหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี	"งบคูล"เป็นส่วนหนึ่งของ"งบการเงิน"

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบดุล และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีกับงบดุลไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม	มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนอ <u>งบการเงิน</u> และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีกับงบดุลไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม	"งบดุล"เป็นส่วนหนึ่งของ"งบการเงิน"

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบดุล พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้	มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบการเงิน พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้	"งบดุล"เป็นส่วนหนึ่งของ"งบการเงิน"

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๗๑ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งเลิกสหกรณ์ได้เมื่อปรากฏว่า (๑) สหกรณ์ไม่เริ่มดำเนินการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่จดทะเบียนหรือหยุดดำเนินการติดต่อกันเป็นเวลาสองปีนับแต่วันที่หยุดดำเนินการ (๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนางบดุลและรายงานประจำปีต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน (๓) สหกรณ์ไม่อาจดำเนินการให้เป็นผลดี หรือการดำเนินการของสหกรณ์ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ หรือประโยชน์ส่วนรวม	มาตรา ๗๑ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งเลิกสหกรณ์ได้เมื่อปรากฏว่า (๑) สหกรณ์ไม่เริ่มดำเนินการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่จดทะเบียนหรือหยุดดำเนินการติดต่อกันเป็นเวลาสองปีนับแต่วันที่หยุดดำเนินการ (๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนางบการเงินและรายงานประจำปีต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน (๓) สหกรณ์ไม่อาจดำเนินการให้เป็นผลดี หรือการดำเนินการของสหกรณ์ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ หรือประโยชน์ส่วนรวม	"งบดุล"เป็นส่วนหนึ่งของ"งบการเงิน"

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๗๒ สหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๗๑ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยไม่ชักช้า คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด	มาตรา ๗๒ สหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๗๑ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ<u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u> โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยัง<u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u>โดยไม่ชักช้า คำวินิจฉัยของ<u>คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</u>ให้เป็นที่สุด	เนื่องจากการปรับแก้ไขให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์และเพื่อเป็นการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกัน รวมถึงเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ ให้มีอำนาจในการพิจารณาคำสั่ง ทางปกครองในเรื่องการสั่งเลิกสหกรณ์ของนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจทางปกครอง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบดุลของสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบดุลนั้น เมื่อผู้สอบบัญชีรับรองงบดุลแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติแล้วเสนองบดุลนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ	มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบการเงินของสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบดุลนั้น เมื่อผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่องบการเงินแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติแล้วเสนองบการเงินนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงินต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ	"งบดุล"เป็นส่วนหนึ่งของ"งบการเงิน"

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วยมีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย ให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา สำหรับกรุงเทพมหานครให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร	มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วยมีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย <u>ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด</u> ที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา สำหรับกรุงเทพมหานครให้ <u>ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒</u> เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร	เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการเกี่ยวกับกลุ่มเกษตรกร มีปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะกลุ่มเกษตรกรยังคงอยู่ในความดูแลของเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด แต่เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ทำหน้าที่ส่งเสริมดูแลกลุ่มเกษตรกร ทำให้ไม่สามารถเข้าไปดูแลส่งเสริมได้อย่างเต็มที่

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	หลักการและเหตุผล
มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า "สหกรณ์" หรือ "กลุ่มเกษตรกร" ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็น สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกตั้งแต่วันละห้าร้อยถึงหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้	มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า "สหกรณ์" หรือ "กลุ่มเกษตรกร" ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกร ที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละห้าพันบาท จนกว่าจะได้เลิกใช้	เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย ซึ่งอัตราโทษที่ลงนั้นก็ยัง น้อยอยู่ ถือว่าไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการกระทำผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้นจึงควรปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและควรกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และทำให้สหกรณ์เกิดความกลัวที่จะขัดคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายสหกรณ์ มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่งขึ้น จึงได้นำบทกำหนดโทษตาม พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท	มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี <u>ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาท</u>	เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย อัตราโทษที่ลงนั้นก็ยัง น้อยอยู่ ถือว่าไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการกระทำผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้นจึงควรปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและควรกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และทำให้สหกรณ์เกิดความกลัวที่จะขัดคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายสหกรณ์ มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่งขึ้น จึงได้นำบทกำหนดโทษตาม พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวาง หรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท	มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวาง หรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาท	เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย อัตราโทษที่ลงนั้นก็ยังไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการกระทำผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้นจึงควรปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและควรกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่และทำให้สหกรณ์เกิดความกลัวที่จะขัดคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายสหกรณ์ มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่งขึ้น จึงได้นำบทกำหนดโทษตาม พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท	มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ <u>ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาท</u>	เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย อัตราโทษที่ลงนั้นก็ยัง น้อยอยู่ ถือว่าไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการกระทำความผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้นจึงควรปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและควรกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และทำให้สหกรณ์เกิดความกลัวที่จะขัดคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายสหกรณ์ มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่งขึ้น จึงได้นำบทกำหนดโทษตาม พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๒๒ (๑) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท	มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ<u>ตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</u>	เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย อัตราโทษที่ลงนั้นก็ยิ่ง น้อยอยู่ ถือว่าไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการกระทำผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้นจึงควรปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและควรกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และทำให้สหกรณ์เกิดความกลัวที่จะขัดคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายสหกรณ์ มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่งขึ้น จึงได้นำบทกำหนดโทษตาม พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.	เหตุผล
บทเฉพาะกาล	บทเฉพาะกาล คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนสิ้นสุดปีบัญชีในปีที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และข้อบังคับใดที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับต่อไปโดยไม่ต้องไปยื่นขอจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่สิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่และเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันสิ้นสุดปีบัญชี การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการชุดใหม่ให้ดำรงตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามมติที่ประชุมใหญ่ในการเลือกตั้งคราวนั้นโดยที่ประชุมใหญ่กำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๕๐ และให้สหกรณ์นำมติดังกล่าวนี้ไปยื่นขอจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับต่อไป	