

วาระแห่งชาติ ด้านการสหกรณ์





วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์





“การสหกรณ์ถ้าเข้าใจดีแล้วก็เห็นได้ว่าเป็นวิถีทางเดียว
ที่จะทำให้มีความเจริญก้าวหน้าของประเทศได้และต้องเข้าใจว่าเป็น
การสหกรณ์ที่เรียกว่า สหกรณ์แบบเสรี คือ แต่ละคนต้องมีวินัยจริง
แต่ว่าไม่อยู่ในบังคับของใครเลย อยู่ในบังคับของวินัยที่ตนเอง
เป็นผู้รับรอง”

พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ผู้นำสหกรณ์ภาคการเกษตรทั่วประเทศ
ณ ศาลาดุสิดาลัย เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๒๒





“...ควรที่จะมีการแพร่ขยาย ให้ใช้ระบบสหกรณ์ขึ้นทั่วประเทศ
เนื่องจากวิธีการสหกรณ์นั้นเองเป็นรากฐานที่ดีของระบอบประชาธิปไตยอย่างสำคัญ
สอนให้คนรู้จักรับผิดชอบร่วมกันให้มีการเลือกตั้งตัวแทนเข้าไปบริหารสหกรณ์
ตลอดจนให้รู้ถึงคุณค่าของประโยชน์อันจะได้ร่วมกัน”

พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ผู้นำสหกรณ์ภาคการเกษตรทั่วประเทศ
ณ ศาลาดุสิดาลัย เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๐





คำนำ



คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์และแนวทางในการดำเนินงานตามข้อเสนอ วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และแนวทางในการดำเนินงานตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้จัดทำเอกสาร ฉบับนี้ขึ้น เพื่อเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ประกอบด้วย เหตุผลและความจำเป็น การเสนอให้รัฐบาลประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ การพิจารณาประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และ กลยุทธ์วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและตัวชี้วัด ตลอดจน แผนงานตัวชี้วัดแผนงานแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการ สหกรณ์ และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หวังเป็นอย่างยิ่ง ว่าเอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจทั่วไป และหาก หน่วยงานหรือผู้สนใจท่านใดประสงค์สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม สามารถติดต่อประสานงาน ได้ ณ ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์



สารบัญ



หน้า

เหตุผลและความจำเป็น.....	๑
การเสนอให้รัฐบาลประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๖
การพิจารณาประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ของคณะรัฐมนตรี.....	๗
ยุทธศาสตร์วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์	๘
วัตถุประสงค์.....	๘
เป้าหมายและตัวชี้วัด.....	๙
รายละเอียดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๑๑
❁ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างและพัฒนาศูนย์เรียนรู้และทักษะ การสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ	๑๒
❁ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สนับสนุนและพัฒนากลุ่มของ ประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์ให้เป็นฐานราก สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม.....	๑๖
❁ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่าย ระบบการผลิต การตลาดและการเงิน ของสหกรณ์.....	๒๐
❁ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็น เครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของ ขบวนการสหกรณ์.....	๒๔
❁ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมาย สหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา.....	๒๖
ประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน ตัวชี้วัดแผนงาน และหน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ ในการดำเนินงานวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๓๓
แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๔๑
ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๖๗
คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์.....	๖๙



สาระแห่งชีวิตด้านการสหกรณ์



วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น



การสหกรณ์ในประเทศไทยเริ่มขึ้นในปลายสมัยรัชกาลที่ ๕ และได้มีการศึกษาพัฒนาอย่างต่อเนื่อง จนกระทั่งมีการจัดตั้งสหกรณ์แห่งแรก คือ สหกรณ์วัดจันทร์ไม่จำกัดสินใช้ ณ ท้องที่อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก โดยจดทะเบียนเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๕๙ มีพระราชวรวงศ์เธอกรมหมื่นพิทยาลงกรณ์ ทรงเป็นนายทะเบียนสหกรณ์พระองค์แรก จากวันนั้นเป็นต้นมา การสหกรณ์ในประเทศไทยได้เติบโตใหญ่ขึ้นมาตามลำดับ ปัจจุบันมีสหกรณ์จำนวนทั้งสิ้น ๗,๙๖๔ สหกรณ์ และมีสมาชิกสหกรณ์จำนวน ๑๐.๘ ล้านครอบครัว ปริมาณธุรกิจรวมกันทั้งสิ้น ๒ ล้านล้านบาทต่อปี คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) โดยสามารถแยกประเภทของธุรกิจที่สหกรณ์ดำเนินการ ได้แก่ ธุรกิจรับฝากเงิน จำนวน ๕๕๙,๘๐๙.๒ ล้านบาท ธุรกิจการให้เงินกู้ จำนวน ๑,๒๔๙,๗๖๓.๓ ล้านบาท ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวน ๗๑,๔๑๙.๐ ล้านบาท ธุรกิจรวบรวมผลผลิต จำนวน ๑๒๐,๗๐๐.๘ ล้านบาท ธุรกิจการแปรรูปผลผลิต จำนวน ๓๔,๗๐๘.๘ ล้านบาท และธุรกิจบริการ จำนวน ๑๒,๖๖๒.๐ ล้านบาท (ข้อมูล ณ ๑ มกราคม ๒๕๕๕) จากข้อมูลดังกล่าวจะเห็นว่าสหกรณ์ในประเทศไทยมีบทบาทสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ สามารถเพิ่มมูลค่าผลผลิต สร้างการจ้างงาน และช่วยเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ นอกจากนี้ สหกรณ์ยังมีบทบาทสำคัญต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยการนำอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ สอนให้สมาชิกสหกรณ์รู้จักการช่วยตนเอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ยึดหลักประชาธิปไตยในการบริหารองค์กรร่วมกันดูแลช่วยเหลือใส่ใจในชุมชน รวมทั้งการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกและชุมชน ประกอบกับ องค์การ

สหประชาชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของการสหกรณ์ รวมทั้งบทบาทของสหกรณ์ต่อเศรษฐกิจและสังคม และการแก้ไขปัญหาความยากจน องค์การสหประชาชาติ จึงได้ประกาศให้ปี ๒๐๑๒ เป็นปีสากลแห่งการสหกรณ์ เรียกร้องให้รัฐบาลของประเทศต่างๆ ทั่วโลก ตระหนักในคุณค่าของบทบาทสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และความยากจนของประเทศ และขอให้รัฐบาลของประเทศต่างๆ ขยายเผยแพร่หลักสหกรณ์ไปในหมู่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนใช้หลักสหกรณ์ในวิถีชีวิตของตนเอง

จากรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุนให้สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ ในโอกาสทศวรรษ ครบ ๑๐๐ ปี ของการสหกรณ์ไทย ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้เห็นความจำเป็นในการผลักดันให้สหกรณ์เข้าสู่วาระแห่งชาติ ดังนี้

๑. สหกรณ์ไทยได้รับการยอมรับว่าเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศโดยกำหนดอยู่ในรัฐธรรมนูญและนโยบายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง

ตั้งแต่ได้มีการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นมาในประเทศไทย การสหกรณ์ได้รับการยอมรับเป็นที่เชื่อถือศรัทธาว่าเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่สำคัญในการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมของชาติ จะเห็นได้จากการกำหนดบทบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้กำหนดเรื่องสหกรณ์ไว้ในส่วนที่ ๗ แผนนโยบายด้านเศรษฐกิจมาตรา ๘๔(๙) ว่ารัฐต้องดำเนินการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระและการรวมกลุ่มกันประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตลอดทั้งการรวมกลุ่มของประชาชน เพื่อดำเนินกิจการด้านเศรษฐกิจซึ่งทุกรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและสนับสนุน โดยกำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอดเช่นกัน

๒. สหกรณ์เป็นกลไกสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมทั้งในชนบทและในเมืองของประเทศไทย

สหกรณ์มีสมาชิกอยู่ประมาณ ๑๐ ล้านคน ครอบคลุมประชากรถึงร้อยละ ๑๖.๗๒ ของประชากรในประเทศเป็นสมาชิกสหกรณ์ภาคการเกษตร และกลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ผลิตในชนบทประมาณ ๖.๗ ล้านคน มีทุนดำเนินงานมากกว่า ๑๑๓ ล้านบาท มีปริมาณธุรกิจมากกว่า ๑๙๒ ล้านบาท

มีปริมาณธุรกิจรวมสหกรณ์ทุกประเภทมากกว่า 1 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) เป็นศูนย์รวมในการจัดสวัสดิการสังคมทั้งในชนบทและในเมืองสามารถแก้ปัญหาความอ่อนแอของระบบเศรษฐกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคม

๓. สหกรณ์เป็นการสร้างการมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือกันของประชาชน

สหกรณ์เป็นการดำเนินการร่วมกันของสมาชิกสหกรณ์บนพื้นฐานความเป็นประชาธิปไตยด้วยความอิสระ เอื้ออาทรกันตามหลักการสหกรณ์ และเชื่อมั่นในการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดังนั้นหากได้มีการสนับสนุน พัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามอุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์ที่ถูกต้องแล้วย่อมทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และทำกิจกรรมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ สร้างความสมานฉันท์ปรองดองของคนในชาติสามารถรวมพลังกันสร้างสันติสุขให้แก่ชุมชนและสังคม

๔. สหกรณ์เป็นกลไกสร้างการเรียนรู้วิถีแห่งประชาธิปไตยในระยะยาว ยอมรับความคิดเห็นของคนส่วนใหญ่เป็นการปูพื้นฐานความรู้ด้านการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ตามหลักการของสหกรณ์มีการบริหารและการควบคุมบนพื้นฐานของความเป็นประชาธิปไตยทุกขั้นตอน การส่งเสริมให้สหกรณ์มีความเจริญก้าวหน้า เข้มแข็ง มั่นคง ตลอดจนการปลูกฝัง การเรียนรู้ประชาธิปไตยตั้งแต่เยาวชนด้วยวิธีการสหกรณ์ในระบบการศึกษาของชาติจะทำให้ระบบประชาธิปไตยได้ซึมซับไปสู่ประชาชนได้อย่างถูกต้องและจะเป็นกลไกหนึ่งในการสร้างนักประชาธิปไตยที่ดีในอนาคต

๕. ระบบสหกรณ์มีอุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์สามารถแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกโดยการช่วยตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกันสอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

อุดมการณ์สหกรณ์เป็นความเชื่อถือร่วมกันว่า การพึ่งพาตนเอง การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน โดยมีหลักการสหกรณ์ (Co-operative principles) ๗ ข้อเป็นแนวทางในการปฏิบัติมีวิธีการซึ่งเกิดจากการนำหลักการสหกรณ์มาประยุกต์ใช้หากรรมแนวทางในการดำเนินชีวิตตามวิถีสหกรณ์อย่างแท้จริง

แล้วย่อมสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คือ ความมีเหตุผล ความพอประมาณ และการมีภูมิคุ้มกันบนพื้นฐานของความรู้และคุณธรรมเช่นกัน

๖. สหกรณ์เป็นองค์กรที่เป็นสากลและเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

สหกรณ์ได้ถือกำเนิดครั้งแรกในประเทศอังกฤษและได้มีการขยายไปในหลายประเทศเกือบทั่วโลก มีองค์กรกลางในการทำหน้าที่ประสานความร่วมมือของสหกรณ์ระหว่างประเทศ เรียกว่า องค์กรสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (International Co-operative Alliance หรือ ICA) ซึ่งเป็นที่ยอมรับในระดับสากลทั่วไป โดยสหกรณ์ทั่วโลกจะมีอุดมการณ์และหลักการเดียวกัน คือ หลักการพึ่งพาตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ทำให้สหกรณ์เกิดการพัฒนาได้อย่างเป็นขบวนการและต่อเนื่อง

๗. รัฐได้ใช้สหกรณ์เป็นส่วนหนึ่งของเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ และระบบสหกรณ์ดำเนินงานมาจะครบ ๑๐๐ ปี ในปี ๒๕๕๙

สหกรณ์เป็นอีกแนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาหนี้ในระบบของประชาชน ปัญหาการไม่มีที่ดินทำกินของเกษตรกร การสร้างความมั่นคงในภาคแรงงาน ซึ่งสามารถปรับตัวประสอผลให้สอดคล้องกับปัญหาได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ยังเป็นกลไกของภาครัฐในการกระตุ้นการออมของภาคประชาชนและเป็นกลไกการตลาดที่สำคัญในการตอบสนองต่อการประกันรายได้เกษตรกรให้สามารถแข่งขันและพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมกับประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้ เนื่องจากระบบสหกรณ์ได้รับการศึกษาและยอมรับมาอย่างต่อเนื่องยาวนานว่าเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการปกครองของประเทศจากโครงการพระราชดำรินองค้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ทรงใช้สหกรณ์เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศมาอย่างต่อเนื่องสหกรณ์ทำให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกชุมชน และประเทศชาติอย่างมาก

ทั้งนี้แม้ว่าวิธีการสหกรณ์จะสามารถแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ สังคม ปัญหาความยากจนและปัญหาอื่นๆ แต่กลับพบว่าสหกรณ์ยังมีปัญหาในเรื่องการบริหารจัดการยังขาดประสิทธิภาพกลไกภาครัฐยังไม่ได้ให้การสนับสนุนที่เหมาะสม การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจต่อแนวคิดของสหกรณ์ไม่ขยายไปสู่ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องที่จะใช้ประโยชน์จากระบบสหกรณ์ได้อย่างถูกต้องเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้ระบบสหกรณ์เป็นระบบที่สามารถแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ สังคม และปัญหาความยากจนของประเทศได้อย่างยั่งยืน คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภาจึงเห็นสมควรเสนอให้ “สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ” โดยมีแนวทางดำเนินการหลังการประกาศ “สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ” โดยคาดหวังว่าหากสหกรณ์ได้รับการพิจารณาเป็นวาระแห่งชาติ จะมีผลในทางปฏิบัติในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. เป็นเครื่องมือสำคัญในการรองรับนโยบายทางด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้อย่างเต็มที่ เช่น นโยบายประกันรายได้เกษตรกร ปัญหาจากผลของ AFTA สหกรณ์สามารถรองรับการตลาดผลผลิตการเกษตรได้ นโยบายส่งเสริมการออมภาคประชาชน การแก้ปัญหานี้สินนอกระบบ โดยสหกรณ์เป็นแหล่งการออมที่สำคัญของภาคประชาชน เป็นต้น

๒. เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับมหภาคโดยการขับเคลื่อนและพัฒนาการรวมกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชนบทที่มีหลากหลายให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้วิธีการสหกรณ์เพื่อลดความซ้ำซ้อน สร้างความชัดเจน และความเอกภาพแก่ระบบการส่งเสริมกลุ่มของรัฐ รวมถึงเป็นการปฏิรูประบบการออมของประเทศที่ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว

๓. เป็นกลไกสร้างการเรียนรู้ วิถีแห่งประชาธิปไตยในระยะยาว โดยปลูกฝังประชาธิปไตยตั้งแต่ระดับเยาวชน ผ่านกิจกรรมสหกรณ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม อันจะทำให้เกิดการซึมซับวิถีการประชาธิปไตยที่ถูกต้อง

การเสนอให้รัฐบาลประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตระหนักถึงบทบาทของสหกรณ์ที่เป็นองค์กรสำคัญของสังคม ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาชนบท จึงเห็นควร ที่จะเผยแพร่ขยายวิธีการสหกรณ์ไปในหมู่ประชาชน รวมทั้งในชุมชนต่างๆ ทั่วประเทศ ผลักดันให้องค์กรประชาชนและประชาชนใช้วิธีการสหกรณ์เป็นวิถีชีวิต ซึ่งในการผลักดันให้วิธีการสหกรณ์แพร่ขยายในหมู่ประชาชน จำเป็นที่ส่วนราชการต่างๆ และองค์กรประชาชนทุกภาคส่วน ต้องร่วมกันผลักดันร่วมกันทำบทบาทหน้าที่ของตนในการส่งเสริมสนับสนุน

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งมีหน้าที่หลักในการเผยแพร่การสหกรณ์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้รัฐบาลประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ โดยได้ยกร่างข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ แล้วจัดเวทีเพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากส่วนราชการและขบวนการสหกรณ์ได้แสดงความคิดเห็นต่อร่างข้อเสนอวาระแห่งชาติดังกล่าว และได้นำความคิดเห็นต่างๆ มาใช้ประกอบในการปรับปรุงแก้ไขร่างข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ให้มีความครอบคลุม ครบถ้วน และสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอร่างข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อประกาศให้การสหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ

การพิจารณาประกาศวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ของคณะรัฐมนตรี



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดส่งข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสุรินทร์ มีมติเห็นชอบในหลักการการประกาศให้สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์และรายละเอียดต่างๆ ที่จะดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการสหกรณ์ รวมทั้งบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน

มติคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีมติเห็นชอบ ในหลักการยุทธศาสตร์และแนวทางในการดำเนินงานตามข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแนวทางในการดำเนินงานตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ยุทธศาสตร์วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



ยุทธศาสตร์วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ๕ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างและพัฒนาศูนย์เรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สนับสนุนและพัฒนากลุ่มของประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์ให้เป็นฐานรากสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบการผลิต การตลาดและการเงิน ของสหกรณ์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการพัฒนา

วัตถุประสงค์



เพื่อให้ประชาชนในชาติรับรู้และเข้าใจการสหกรณ์พร้อมทั้งนำไปใช้ในวิถีชีวิตและการดำเนินงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

เป้าหมายและตัวชี้วัด



* เป้าหมาย

๑. ประชาชนในชาติรับรู้เข้าใจการสหกรณ์ และศรัทธาต่อระบบสหกรณ์
เพิ่มมากขึ้น

ตัวชี้วัด

- ๑.๑ ร้อยละของจำนวนประชาชนในชาติที่มีความรู้ความเข้าใจ
เกี่ยวกับการสหกรณ์เพิ่มขึ้น
๒. ประชาชนในชาตินำความรู้เกี่ยวกับการสหกรณ์ไปใช้ปฏิบัติในวิถีชีวิต
และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

ตัวชี้วัด

- ๒.๑ จำนวนประชาชนในชาติที่นำความรู้เกี่ยวกับการสหกรณ์
ไปใช้ปฏิบัติในวิถีชีวิต
- ๒.๒ จำนวนกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนที่นำความรู้เกี่ยวกับ
การสหกรณ์ไปใช้ในการดำเนินงาน
- ๒.๓ จำนวนเครือข่ายความร่วมมือของกลุ่มเศรษฐกิจและสังคม
สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เกิดขึ้นทั้งทางด้านการผลิต
การตลาด และการเงิน
- ๒.๔ สัดส่วน ปริมาณธุรกิจในระบบสหกรณ์ ต่อ มูลค่า GDP
ของประเทศไทย
- ๒.๕ จำนวนสหกรณ์ที่ได้รับการจัดตั้ง ส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุน
การดำเนินงาน

๓. หน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้รับการปฏิรูปหรือปรับปรุงให้มีเอกภาพและสอดคล้องเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานตามระบบสหกรณ์เพิ่มมากขึ้น

ตัวชี้วัด

- ๓.๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขบวนการสหกรณ์ได้รับการปฏิรูปให้มีความเป็นเอกภาพ
- ๓.๒ กฎหมายสหกรณ์ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้เหมาะสมและสอดคล้องเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของสหกรณ์

รายละเอียดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



ยุทธศาสตร์ที่ ๑
สร้างและพัฒนาการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒
สนับสนุนและพัฒนาการรวมกลุ่มของประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์ให้เป็นฐานรากสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓
เพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบการผลิต การตลาดและการเงินของสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔
สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๕
ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา

กลยุทธ์ที่ ๑.๑
ผลักดันการจัดการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในระบบการศึกษา

กลยุทธ์ที่ ๒.๑
สร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนโดยใช้วิธีการสหกรณ์เป็นแนวทางในการดำเนินงาน

กลยุทธ์ที่ ๓.๑
สร้างเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพเพื่อยกระดับสินค้าสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน

กลยุทธ์ที่ ๔.๑
ผลักดันแผนพัฒนาการสหกรณ์สู่การปฏิบัติ

กลยุทธ์ที่ ๕.๑
การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๑.๒
สร้างและผลักดันการจัดการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนนอกกระบวนการศึกษา

กลยุทธ์ที่ ๒.๒
ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน

กลยุทธ์ที่ ๓.๒
สร้างเครือข่ายการตลาดสินค้าสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๓.๓
เชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๕.๒
ปฏิรูปโครงสร้างสันทนาการสหกรณ์แห่งประเทศไทย

กลยุทธ์ที่ ๕.๓
ปรับปรุงโครงสร้างชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๕.๔
ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ภายใต้หลักการอุดมการณ์และวิธีการสหกรณ์ให้เหมาะสมกับแต่ละประเภทสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๕.๕
พัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

สร้างและพัฒนาศูนย์การเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์
สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ



ยุทธศาสตร์สร้างและพัฒนาศูนย์การเรียนรู้และทักษะเรื่องสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้เกิดองค์ความรู้ และทักษะเรื่องสหกรณ์แก่ประชาชน ทั้งที่อยู่ในระบบการศึกษา นอกกระบวนการศึกษาจนเกิดความรู้ ความเข้าใจ ศรัทธาเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์และได้นำไปใช้ในการดำรงชีวิตเป็นการแก้ไขปัญหาแก่ชาติได้ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมได้ในทุกระดับ การศึกษา จึงเป็นเรื่องสำคัญอันจะส่งผลให้ครอบครัว ชุมชน และสังคมที่อยู่ร่วมกันด้วยความร่วมมือ มีความรักความสามัคคี มีความเอื้ออาทรต่อกัน อย่างสันติสุข ก่อให้เกิดการพัฒนาในทุกระดับอย่างมั่นคง ยั่งยืน องค์การสัมพันธภาพสหกรณ์ ระหว่างประเทศ จึงกำหนดให้การอบรม ศึกษา สารสนเทศ เป็นหลักการข้อที่ ๕ ในจำนวนหลักการ ๗ ข้อ โดยประกาศไว้ ดังนี้ Education, Training and Information Co-operatives provide education and training for their member, elected representatives, managers and employee, so they can contribute effectively to the development of their co-operative. They also inform the general public, particularly young the general and opinion leaders, about the nature and benefits of co-operation. สหกรณ์พึงให้การศึกษและการฝึกอบรม แก่มวลสมาชิก ตัวแทนสมาชิก ผู้จัดการ และพนักงานเพื่อบุคคลเหล่านั้นสามารถช่วยพัฒนาสหกรณ์ของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการให้ข่าวสารแก่สาธารณชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเยาวชน และบรรดาผู้นำทางความคิดในเรื่องคุณลักษณะและคุณประโยชน์ของสหกรณ์ได้

ดังนั้น ถ่ายทอดองค์ความรู้ โดยวิธีที่เหมาะสมให้กับกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความรู้ เกิดทักษะ โดยการทำกิจกรรม เกิดความชำนาญโดยการปฏิบัติ จนสามารถใช้วิธีการสหกรณ์ในวิถีชีวิตของประชาชนได้อย่างเหมาะสม จึงแบ่งกลุ่มเป้าหมายในการจัดการเรียนรู้ออกเป็น ๒ ส่วน คือ กลุ่มเป้าหมาย ในระบบการศึกษา และนอกกระบวนการศึกษา เพื่อให้สามารถครอบคลุม ประชาชนในชาติให้ได้มากที่สุด

กลยุทธ์ที่ ๑.๑

หลักการจัดการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีประชาชนในระบบการศึกษา



เป็นการบริหารจัดการองค์ความรู้เรื่องการสหกรณ์ การปลูกฝังค่านิยมสหกรณ์และการพัฒนาทักษะตั้งแต่วัยเด็กผ่านระบบการศึกษาทั้งในและนอกสถานศึกษาภาครัฐ และเอกชน ในทุกระดับชั้น ทุกระดับพื้นที่ ทุกรูปแบบการศึกษาตั้งแต่ระดับประถม มัธยม อาชีว และอุดมศึกษา เพื่อให้สามารถใช้วิธีสหกรณ์เป็นส่วนหนึ่งในวิถีชีวิตได้ โดยกระทรวงศึกษาธิการประกาศนโยบายกำหนดการเรียนรู้การสหกรณ์เข้าสู่ระบบการศึกษา จัดกิจกรรมเพื่อสร้างทักษะเรื่องการสหกรณ์ และสนับสนุนการจัดการเรียนรู้ การสหกรณ์เพื่อความยั่งยืนในสถานศึกษา สามารถใช้องค์ความรู้กิจกรรมสหกรณ์ที่ดำเนินการในสถานศึกษาเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และเผยแพร่การสหกรณ์แก่ชุมชน หน่วยงานและองค์กรต่างๆ จัดให้มีครูสหกรณ์หรือครูเครือข่ายเป็นวิทยากรประจำสถานศึกษา ขยายความร่วมมือกับสถานศึกษาที่เหมาะสมในการพัฒนาระบบสหกรณ์ต่อไป เพื่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการจัดการเรียนรู้การสหกรณ์ในระบบการศึกษา เห็นสมควรให้มีการประกาศให้ วันที่ ๗ มิถุนายน เป็นวันกิจกรรมสหกรณ์นักเรียน เนื่องด้วยวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๔ เป็นวันแรกที่ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้มีรับสั่ง ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐานกับอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในขณะนั้น (นายเสถียร มาหมื่นไวย) ให้มีการสอนสหกรณ์แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียน ทชด. จึงได้มีการดำเนินการจัดการเรียนการสอนสหกรณ์ในโรงเรียนและขยายผลมาจนปัจจุบัน และควรจัดให้มีการมอบรางวัลสถานศึกษาต้นแบบในการจัดการเรียนรู้สหกรณ์เป็นรางวัลระดับชาติ เป็นประจำทุกปี

กลยุทธ์ที่ ๑.๒

สร้างและพัฒนากิจการจัดการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีประชาชน
นอกระบบการศึกษา



เป็นการบริหารจัดการองค์ความรู้เรื่องการสหกรณ์การปลูกฝังค่านิยมของสหกรณ์และการพัฒนาทักษะผ่านระบบการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เหมาะสมในทุกมิติของกลุ่มเป้าหมายนอกระบบการศึกษา รวม 4 กลุ่มเป้าหมายซึ่งประกอบด้วยบุคคลที่อยู่ในขบวนการสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ทุกระดับ ผู้นำชุมชน/กลุ่มองค์กรต่างๆ เจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป โดยการยกระดับการเรียนรู้การสหกรณ์ให้แก่บุคคลในขบวนการสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร การถ่ายทอดองค์ความรู้การสหกรณ์สู่ผู้นำชุมชนและกลุ่มองค์กรประชาชนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจการสหกรณ์สู่หน่วยงานภาครัฐ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน การเผยแพร่ความรู้การสหกรณ์สู่ประชาชนและการสร้างและสนับสนุนการจัดการเรียนรู้การสหกรณ์เพื่อความยั่งยืน โดยใช้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เป็นศูนย์การเรียนรู้การสหกรณ์ที่เน้นการปฏิบัติที่เกิดผลเป็นรูปธรรมให้แก่ชุมชนในลักษณะการพัฒนาแบบสามประสานคือ บ้าน วัด โรงเรียน (บ-ว-ร) และขยายผลศูนย์การเรียนรู้สหกรณ์ในระดับจังหวัดหรือภูมิภาคในลักษณะที่เหมาะสมกับกิจกรรม การสร้างเครือข่ายวิทยากรสหกรณ์จากบุคคลในขบวนการสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ผู้นำชุมชน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ทรงความรู้ด้านต่างๆ ประชาชนที่เชื่อมั่นศรัทธาและผู้นำด้านศาสนา เป็นต้น ส่งเสริมให้ชุมชนใช้หลักการและวิธีการสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาครอบครัว ชุมชน สังคม อย่างจริงจัง จัดให้มีการมอบรางวัลระดับชาติสำหรับชุมชน หน่วยงาน องค์กร ต้นแบบที่ใช้ระบบสหกรณ์ เผยแพร่ความรู้การสหกรณ์ผ่านสื่อที่ทันสมัย และเหมาะสมเพื่อให้เกิดการเข้าถึงการเรียนรู้อย่างกว้างขวาง ทัวถึงจัดให้มีการรับรองผลการศึกษาอย่างเป็นระบบส่งเสริมสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ให้กำหนดคุณสมบัติผู้บริหารที่ต้องมีความรู้ในการบริหารงานแบบสหกรณ์ในแต่ละระดับไว้ในข้อบังคับ เป็นต้น

เนื่องจากการสร้างและพัฒนาการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์
สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ เป็นเรื่องที่ต้องทำในทุกระดับ ทุกกลุ่มคน ตั้งแต่เด็ก
จนถึงผู้ใหญ่และต่อเนื่องตลอดชีวิตจึงเป็นเรื่องใหญ่ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาอย่างต่อเนื่อง
เพื่อให้เกิดความยั่งยืนจึงสมควรดำเนินการจัดให้มีสำนักงานจัดการเรียนรู้การ
สหกรณ์ขึ้นเป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบและประสานซึ่งในระยะแรก
ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ร่วมกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยร่วมกันดำเนินการ
บริหารโดยคณะกรรมการส่งเสริมการจัดการเรียนรู้สหกรณ์และในอนาคตสันนิบาต
สหกรณ์แห่งประเทศไทยจะต้องเป็นองค์กรหลักในการดำเนินการ นอกจากนั้น
สมควรจัดตั้งวิทยาลัยการสหกรณ์ขึ้นโดยให้อยู่ในความรับผิดชอบของสันนิบาต
สหกรณ์แห่งประเทศไทยเพื่อเป็นสถานศึกษาเฉพาะด้านเพื่อการสร้างและพัฒนา
บุคคลด้านสหกรณ์ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเรียนรู้
โดยสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร หน่วยงานภาครัฐ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอกชน
เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและขยายผลการจัดการเรียนรู้ด้านสหกรณ์
อย่างยั่งยืน ต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

สนับสนุนและพัฒนารวมกลุ่มของประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์
ให้เป็นฐานรากสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



การสนับสนุนและพัฒนารวมกลุ่มของประชาชน จะทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ให้เข้มแข็งโดยเริ่มจากการทำให้ครัวเรือนซึ่งเป็นหน่วยเศรษฐกิจที่เล็กที่สุด สามารถพึ่งพาตนเองได้บนความพอเพียง โดยใช้วิธีการสหกรณ์ในวิถีชีวิตและสนับสนุนครัวเรือนให้เกิดการรวมกลุ่มให้สอดคล้องกับศักยภาพภูมิปัญญา วัฒนธรรมท้องถิ่นและความต้องการแก้ปัญหาของคนในชุมชน ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อก่อให้เกิดการเพิ่มมูลค่าของทรัพยากร การสร้างงาน สร้างรายได้ และสวัสดิการของคนในชุมชน เช่น กลุ่มการผลิต กลุ่มอาชีพกลุ่มออมทรัพย์เป็นต้นและการจัดการทุนของชุมชนโดยการรวมทุนและร่วมกันในการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจ เพื่อประโยชน์ของคนในชุมชน และคนในชุมชนเป็นเจ้าของร่วมกัน ทำให้เกิดการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ และการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม โดยใช้วิธีการสหกรณ์ในการบริหารจัดการ เพราะการสหกรณ์มีความเป็นสากล มีอุดมการณ์ หลักการชัดเจนและสามารถยืดหยุ่นได้ตามการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

กลยุทธ์ที่ ๒.๑

สร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน โดยใช้วิธีการสหกรณ์
เป็นแนวทางในการดำเนินงาน



กลุ่มทางเศรษฐกิจและสังคมในท้องถิ่นซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก เช่น กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มวิสาหกิจชุมชน กลุ่มอาชีพในสหกรณ์ เป็นต้น โดยกลุ่มเหล่านี้เป็นฐานเศรษฐกิจสำคัญในชนบท มีบทบาทในการสร้างรายได้ให้ประชากรในท้องถิ่นไม่น้อย ลักษณะและวิธีการบริหารกลุ่ม มีความแตกต่างและหลากหลาย ทั้งนี้บางกลุ่มถูกจัดตั้งขึ้นมาเพราะเหตุผลทางการเมือง เพื่อรองรับการช่วยเหลือด้านเงินทุนจากภาครัฐแล้วก็สลายตัวไป จากนั้นก็จัดตั้งขึ้นใหม่ตามความช่วยเหลือของภาครัฐ กลุ่มต่างๆ เหล่านี้ยังถูกกำกับจากส่วนราชการที่ต่างกัน เช่น กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นต้น มีทั้งความซ้ำซ้อนและไม่ครอบคลุมในการช่วยเหลือกลุ่ม และไม่ได้สร้างความร่วมมือที่จะเรียนรู้ซึ่งกันและกัน และพัฒนาไปด้วยกันเพื่อให้กลุ่มต่างๆ เหล่านี้มีความเข้มแข็งขึ้นสามารถพึ่งพาตนเองได้อีกทั้งยังขาดหน่วยงานหรือองค์กรที่จะทำหน้าที่ประสานงานหรือบูรณาการแผนงาน และงบประมาณ จึงเป็นการสูญเสียงบประมาณของรัฐจำนวนมากนอกจากนี้การบริหารงานบางกลุ่มยังมีวิธีการบริหารกลุ่มที่ไม่เอื้อประโยชน์แก่ส่วนรวมซึ่งการใช้วิธีการสหกรณ์จะเป็นวิธีการที่เที่ยงธรรมในการบริหารกลุ่มจะทำให้กระจายผลประโยชน์แก่สมาชิกอย่างทั่วถึงมากขึ้น โดยไม่จำเป็นต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลในรูปแบบสหกรณ์ และยังอยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานเดิม

* ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มเดิมที่มีอยู่แล้วให้ใช้วิธีการสหกรณ์ โดยหน่วยงานต่างๆ นำความรู้ด้านการสหกรณ์ไปใช้ในการแนะนำส่งเสริมกลุ่มในความรับผิดชอบให้มีการจัดระเบียบการบริหารจัดการภายในกลุ่ม

* ส่งเสริมสนับสนุนให้กลุ่มสมาชิกสหกรณ์ ที่สังกัดสหกรณ์เดิมในท้องถิ่น ให้มีการดำเนินกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยผลักดันให้สหกรณ์สนับสนุนให้กลุ่มสมาชิกดำเนินกิจกรรมต่างๆ เช่น การผลิต การแปรรูป การจำหน่าย การบริการ การขนส่ง การออม และจัดสวัสดิการ เป็นต้น

* สร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในสังคม ในการสนับสนุน และส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์

• กำหนดรูปแบบการขับเคลื่อน วิธีการสหกรณ์ลงสู่ชุมชน โดยจัดให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคสหกรณ์ ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อ ทำหน้าที่ประสานงานบูรณาการและจัดทำแผนงาน/งบประมาณ ให้มีลักษณะเป็น องค์กรร่วมเพื่อจัดลำดับความสำคัญและลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและใช้ ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ ๒.๒

ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์
เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน



การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับตำบลเป็นศูนย์กลางของส่วนราชการโดยมีภารกิจในการบูรณาการผลักดันและพัฒนากลุ่มทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมรวมถึงเป็นศูนย์กลางการให้การศึกษาอบรมและให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันโดยมีส่วนราชการเดิมที่กำกับอยู่เป็นผู้สนับสนุนจะทำให้ลดความซ้ำซ้อนและสร้างเอกภาพในการบริหารงบประมาณของภาครัฐประกอบกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีบุคคลที่ใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นอยู่แล้ว จึงทำให้ทราบปัญหาและศักยภาพของชุมชนนั้นๆ และการปรับเปลี่ยนบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับตำบล เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่นมากขึ้น เป็นการแบ่งเบาภาระและสนับสนุนภารกิจการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของรัฐและเป็นการกระจายการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมได้เป็นอย่างดี

* กำหนดนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

* เพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เป็นหน่วยงานที่สนับสนุนส่งเสริมพัฒนากลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนที่รวมตัวกันด้วยวิธีการสหกรณ์โดยให้จัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการส่งเสริมกลุ่มและสหกรณ์ในพื้นที่ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลของกลุ่มในพื้นที่ระดับตำบลประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในการส่งเสริมกลุ่ม เป็นต้น

* สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมการรวมกลุ่มของครัวเรือน เป็นองค์กรธุรกิจชุมชนด้วยวิธีการสหกรณ์ เพื่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ และกระจายรายได้ของคนในชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

เพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบการผลิต การตลาดและการเงิน
ของสหกรณ์



ระบบสหกรณ์เป็นระบบเศรษฐกิจรูปแบบหนึ่งและเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรจำนวน ๑๐,๕๒๒ แห่ง ประกอบด้วย ๓ กลุ่มใหญ่ คือ สหกรณ์ภาคการเกษตร สหกรณ์นอกภาคการเกษตรและกลุ่มเกษตรกร มีสมาชิกจำนวน ๑๑.๓๔ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒๐ ของประชากรทั่วประเทศ มีทุนดำเนินงาน ๑.๕๔ ล้านล้านบาท โดยดำเนินธุรกิจใน ๕ ธุรกิจหลัก คือ ธุรกิจรับฝากเงิน ธุรกิจให้สินเชื่อ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจรวบรวมผลผลิต/แปรรูป และธุรกิจการให้บริการ และส่งเสริมการเกษตร มีปริมาณธุรกิจรวมทั้งสิ้น ๒.๐๖ ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) แสดงให้เห็นถึงศักยภาพทางด้านการผลิตและการตลาดของขบวนการสหกรณ์ ดังนั้น หากสหกรณ์มีการเชื่อมโยงเครือข่ายในด้านการผลิต การตลาด และด้านการเงินของสหกรณ์อย่างเป็นระบบย่อมสามารถเพิ่มปริมาณธุรกิจของขบวนการสหกรณ์ได้มากขึ้น และจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่มวลสมาชิกให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุน ลดค่าใช้จ่าย และเพิ่มรายได้ เป็นการพัฒนาคูณภาพชีวิตของสมาชิกสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจและรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนั้น ระบบสหกรณ์ จึงเป็นวิธีหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตั้งแต่ระดับชุมชนจนถึงระดับประเทศและระดับอาเซียน

กลยุทธ์ที่ ๓.๑

สร้างเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพเพื่อยกระดับสินค้าสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน



พัฒนากลุ่มผู้ผลิตในชุมชนให้เป็น “กลุ่มผู้ผลิตคุณภาพ” โดยประสานเครือข่ายปัจจัยการผลิต เช่น แหล่งผลิตเมล็ดพันธุ์ดี แหล่งผลิตปุ๋ยที่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพ แหล่งจำหน่ายอุปกรณ์หรือเครื่องมือในการทำการผลิตอื่น ฯลฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและวางแผนการผลิตสินค้าของกลุ่มให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดสินค้าและบริการที่ผลิตภายใต้กลุ่มผู้ผลิตคุณภาพต้องมีคุณภาพ มาตรฐาน ปลอดภัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อีกทั้ง พัฒนาศักยภาพการผลิตของสหกรณ์ให้สามารถแข่งขันด้านคุณภาพและการแข่งขันด้านต้นทุนก่อนเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

กลยุทธ์ที่ ๓.๒

สร้างเครือข่ายการตลาดสินค้าสหกรณ์



พัฒนาให้สหกรณ์เป็นองค์กรทางธุรกิจที่เข้มแข็งเป็นที่พึ่งของมวลสมาชิก มีส่วนสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะสหกรณ์ภาคเกษตรที่มีการดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตเป็นธุรกิจหลัก การจัดตั้งศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ มีรูปแบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว โดยให้ภาคเอกชนเข้าร่วมทุนในการดำเนินการ จะสนับสนุนให้ขบวนการสหกรณ์มีการเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตและการตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเพิ่มรายได้แก่สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวและเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

กลยุทธ์ที่ ๓.๓

เชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์



พัฒนาระบบสหกรณ์ให้เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อเป็นทางเลือกของประชาชนในการเข้าถึงแหล่งทุน โดยสมาชิกเป็นเจ้าของร่วมกันบนพื้นฐานแห่งคุณค่าของการพึ่งพาตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การเชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์โดยการจัดตั้งศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์จะส่งผลดีต่อการบริหารจัดการเงินของขบวนการสหกรณ์และเชื่อมโยงไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวมต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๔

สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นเครื่องมือ
ในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์



แผนพัฒนาการสหกรณ์เป็นแผนกำหนดทิศทางการพัฒนาการสหกรณ์ทั้งระบบ ที่จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) (ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒) จากแผนพัฒนาการสหกรณ์ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) และฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ที่ผ่านมา ภาครัฐยังให้การสนับสนุนงบประมาณไม่เพียงพอและต่อเนื่องในการขับเคลื่อนสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการสหกรณ์ดังนั้น เพื่อให้แผนพัฒนาการสหกรณ์สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพภาครัฐควรให้การสนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์สู่การปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมทั้งสร้างความเข้าใจประสานงานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการผลักดันให้แผนพัฒนาการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติและแต่งตั้งคณะกรรมการจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

กลยุทธ์ที่ ๔.๑

ผลักดันแผนพัฒนาการสหกรณ์สู่การปฏิบัติ



การผลักดันให้มีการนำแผนพัฒนาการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนี้

- ๑) สร้างความเข้าใจ และประสานความร่วมมือระหว่างภาคีการพัฒนาต่างๆ ให้สามารถผลักดันแผนพัฒนาการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน
- ๒) แต่งตั้งคณะกรรมการจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและขบวนการสหกรณ์ ทำหน้าที่จัดทำและบูรณาการแผนปฏิบัติการ รวมทั้งขับเคลื่อนการดำเนินงานในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ให้สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม



ยุทธศาสตร์ที่ ๕

ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐขบวนการสหกรณ์
และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้อื้อต่อการพัฒนา



การปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์มุ่งที่จะปรับปรุงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเป็นเอกภาพในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานรวมทั้งทำให้สามารถให้บริการตรงตามความต้องการของลูกค้าคือสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรได้มากขึ้น อีกประเด็นหนึ่งที่สำคัญคือ การรวมหน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ และหน่วยงานต่างๆ ที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน มาอยู่ภายใต้สังกัดเดียวกันซึ่งทำให้การเผยแพร่วิธีการสหกรณ์สามารถเข้าสู่ชุมชนได้อย่างมีพลังและทำให้ประชาชนเข้าใจระบบสหกรณ์และใช้วิถีชีวิตแบบสหกรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งในการปฏิรูปหน่วยงานที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมสหกรณ์ มีผลทำให้ต้องมีการปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้สอดคล้องกับโครงสร้างของหน่วยงานที่จะปฏิรูปด้วยในขณะเดียวกันกรมส่งเสริมสหกรณ์จะทำการศึกษากฎหมายสหกรณ์ที่มีอยู่ในปัจจุบันเพื่อพิจารณาว่ากฎหมายมาตราใด ส่วนใดที่เป็นปัญหาหรืออุปสรรคการพัฒนาสหกรณ์ โดยมีเป้าหมายที่จะพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายให้อื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ให้เข้มแข็งและอยู่ภายใต้หลักการ อุดมการณ์และวิธีการสหกรณ์เพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิก เพื่อให้สหกรณ์แต่ละประเภทและกลุ่มเกษตรกรมีขอบเขตการดำเนินธุรกิจที่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์พื้นฐานของสหกรณ์ตรงตามความต้องการของสมาชิก และแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์ที่ ๕.๑

การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมสหกรณ์



การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมสหกรณ์จะดำเนินการในลักษณะของการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยในระยะแรกจะปรับปรุงโครงสร้างภายในกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถให้บริการแก่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรได้ตรงตามความต้องการ ในขณะเดียวกันก็มีความจำเป็นที่จะต้องผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาสหกรณ์ให้ถูกกำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์หนึ่งในยุทธศาสตร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้นโยบายด้านการส่งเสริมสหกรณ์ ทุกประเภทมีความชัดเจนรวมทั้งได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นอกจากนั้นจะต้องสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจตรงกับวัตถุประสงค์ของสหกรณ์แต่ละประเภทเข้ามาสนับสนุนส่งเสริมสหกรณ์ในด้าน กฎ ระเบียบและเทคนิคความรู้วิชาการต่างๆ เช่น กรมการขนส่งทางบก เข้ามาสนับสนุนสหกรณ์บริการ (รถแท็กซี่/รถยนต์โดยสาร) เป็นต้น

ในระยะต่อมาจะผลักดันให้มีการรวมหน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง ใช้ชื่อว่า “กระทรวงสหกรณ์” โดยจะรวมหน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ และหน่วยงานต่างๆ ที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน เช่น หน่วยงานที่ดูแลกลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน เป็นต้น มาอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงสหกรณ์ เพื่อให้มีความเป็นเอกภาพ ในการส่งเสริมพัฒนาสหกรณ์

กลยุทธ์ที่ ๕.๒

ปฏิรูปโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย



การปรับเปลี่ยนโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เป็นสหภาพแห่งชาติเพื่อให้การบริหารงานองค์กรสูงสุดของขบวนการสหกรณ์มีการกระจายลงไปสู่ท้องถิ่นในระดับจังหวัดมากขึ้น โดยมีสมาชิกสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย ตัวแทนสหกรณ์ในแต่ละจังหวัด ตัวแทนชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศทุกประเภท และตัวแทนสหกรณ์ในแต่ละประเภทสหภาพสหกรณ์แห่งชาติสามารถทำงานได้ใกล้ชิดกับสหกรณ์ ครอบคลุมทั่วประเทศ และสามารถให้บริการสนองความต้องการของสหกรณ์ได้มากยิ่งขึ้น การปรับเปลี่ยนโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นสหภาพแห่งชาติ โดยจะต้องมีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ต่อไป ซึ่งการปฏิรูปโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นข้อเสนอของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

กลยุทธ์ที่ ๕.๓

ปรับปรุงโครงสร้างชุมชนสหกรณ์และสหกรณ์



กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ศึกษารูปแบบโครงสร้างชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ที่เหมาะสม เพื่อให้มีโครงสร้างที่สามารถเอื้อประโยชน์ ต่อการบริหารจัดการของชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้สามารถบริการแก่สมาชิกได้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ สามารถก้าวทันกับโลกธุรกิจที่มีการแข่งขัน และเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ซึ่งการปรับปรุงโครงสร้างชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์เป็นข้อเสนอของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

กลยุทธ์ที่ ๕.๔

ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้อื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนากฎหมายสหกรณ์ ภายใต้หลักการ อุดมการณ์และวิธีการสหกรณ์ ให้เหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละประเภท



กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการจัดจ้างสถาบันการศึกษาให้ทำการศึกษาวิจัยกฎหมายสหกรณ์จากผู้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย เช่น นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ และผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เช่น สหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ เป็นต้น พร้อมทั้งนำผลการรับฟังความคิดเห็นในเรื่องกฎหมายสหกรณ์ ที่ได้จากเวทีรับฟังความคิดเห็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดขึ้น ให้สถาบันการศึกษานำไปประกอบในการศึกษาวิจัย โดยใช้เวลาในการดำเนินการศึกษาวิจัย ๑ ปี และกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแต่ละมาตราของกฎหมายสหกรณ์ที่ไม่สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ พร้อมทั้งนำผลการศึกษาวิจัยของสถาบันการศึกษาและนำกฎหมายสหกรณ์ของต่างประเทศ มาพิจารณาประกอบ เพื่อปรับปรุงจัดหมวดหมู่ของกฎหมายตามหลักการสหกรณ์ การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับ หลักการสหกรณ์ อุดมการณ์และวิธีการสหกรณ์ และเป็นหมวดหมู่ตามหลักการสหกรณ์สากล ทำให้สหกรณ์สามารถดำเนินงานภายใต้กรอบของกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เพื่อประโยชน์และความสงบสุขทางสังคมของบรรดาสมาชิก

กลยุทธ์ที่ ๕.๕

พัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์
ให้เอื้อต่อการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์



กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการจัดจ้างสถาบันการศึกษาทำการ
ศึกษาวิจัยกฎหมายสหกรณ์พร้อมทั้งนำผลการรับฟังความคิดเห็นในเรื่อง
กฎหมายสหกรณ์ ที่ได้จากเวทีรับฟังความคิดเห็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดขึ้น
ให้สถาบันศึกษานำไปประกอบในการศึกษาวิจัยโดยใช้เวลาในการดำเนินการ
ศึกษาวิจัย ๑ ปี และกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและพัฒนา
ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ทั้งฉบับ (คณะทำงานชุดเดียวกันกับกลยุทธ์ ที่ ๕.๔)
พร้อมทั้งนำผลการศึกษาวิจัยของสถาบันการศึกษาและนักกฎหมายสหกรณ์
ของต่างประเทศรวมทั้งจัดให้มีการจัดเสวนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง
(สหกรณ์, เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์, สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย)
โดยนำผลที่ได้ทั้งหมดมาพิจารณาประกอบเพื่อพัฒนาปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์
ทั้งฉบับ

การพัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ
กฎหมายสหกรณ์ เพื่อให้อำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบของแต่ละส่วนที่
เกี่ยวข้อง ไม่ซ้ำซ้อน และเป็นการสร้างเสริมซึ่งกันและกันทำให้การกำหนด
แผนงาน งบประมาณ แนวทางการสนับสนุนพัฒนาสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร
ได้อย่างชัดเจน และสหกรณ์สามารถดำเนินงานภายใต้กรอบของกฎหมาย
ที่เอื้อต่อการพัฒนาตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

ในกรณีที่มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็น
จำนวนมาก และเพื่อให้การยกร่างกฎหมายเป็นปัจจุบัน และเป็นหมวดหมู่
สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สามารถดำเนินงานภายใต้กรอบของกฎหมายที่เอื้อ
ต่อการพัฒนาตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง กรมส่งเสริมสหกรณ์ส่งเรื่องให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณายกเลิกกฎหมายสหกรณ์และให้มีการยกร่าง
กฎหมายสหกรณ์ขึ้นมาใหม่ทั้งฉบับ



ประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน
ตัวชี้วัดแผนงาน และหน่วยงานหลัก
ที่รับผิดชอบ ในการดำเนินงาน
วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



สรุปประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน ตัวชี้วัดแผนงาน
และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ ในการดำเนินงาน
วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างและพัฒนา การเรียนรู้และ ทักษะการสหกรณ์ สู่วิถีชีวิตประชาชน ในชาติ	๑.๑ ผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชนในระบบ การศึกษา	๑.๑.๑ กำหนด การเรียนรู้การ สหกรณ์เข้าสู่ระบบ การศึกษา	๑. ระบบการศึกษาชั้น พื้นฐานทุกระดับชั้นมี การกำหนดหลักสูตร การสหกรณ์ไว้เป็น หลักสูตรแกนกลาง ๒. ร้อยละของจำนวน สถานศึกษาชั้นพื้นฐาน ทุกประเภททั้งภาครัฐ และภาคเอกชนที่มีครู/ ครูเครือข่ายรับผิดชอบ ในการสอนเรื่องการ สหกรณ์	- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์
		๑.๑.๒ จัดกิจกรรม เพื่อสร้างทักษะ เรื่องการสหกรณ์	ร้อยละของจำนวน สถานศึกษาในระดับ การศึกษาชั้นพื้นฐาน จัดให้มีกิจกรรมสหกรณ์ ในโรงเรียน	- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์
		๑.๑.๓ สนับสนุน การจัดการเรียน รู้การสหกรณ์เพื่อ ความยั่งยืนใน สถานศึกษา	๑. จำนวนสถานศึกษา ต้นแบบด้านการสหกรณ์ ที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานใน แต่ละเขตพื้นที่การศึกษา ๒. จำนวนจังหวัดที่มีการ จัดวันกิจกรรมสหกรณ์ นักเรียน	- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	๑.๒ สร้างและ ผลักดันการจัดการ เรียนรู้และทักษะ การสหกรณ์สู่วิถี ชีวิตประชาชน นอกระบบ การศึกษา	๑.๒.๑ ยกระดับ การเรียนรู้การ สหกรณ์ใน ขบวนการสหกรณ์	๑. ร้อยละของจำนวน บุคลากรในขบวนการ สหกรณ์ที่ผ่านการอบรม (สมาชิก, ประธาน/เลขาฯ กลุ่ม, กรรมการสหกรณ์, ผู้ตรวจสอบกิจการ, เจ้าหน้าที่) ๒. ร้อยละของจำนวน ผู้เข้ารับการอบรมที่มี ความรู้เพิ่มขึ้น	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย - ชุมนุมสหกรณ์ระดับ ประเทศ และระดับ ต่างๆ - สหกรณ์/กลุ่ม เกษตรกร - สถาบันการศึกษา - ธนาคารเพื่อการ เกษตรและสหกรณ์ การเกษตร
		๑.๒.๒ เสริม สร้างความรู้ ความเข้าใจการ สหกรณ์สู่ หน่วยงานภาค รัฐและเอกชน	ร้อยละของจำนวน เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ภาครัฐและภาคเอกชน ที่มีความรู้ความเข้าใจ การสหกรณ์เพิ่มขึ้น	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมส่งเสริม สหกรณ์, กรมตรวจ บัญชีสหกรณ์ - หน่วยงานภาครัฐ/ เอกชน ที่เกี่ยวข้อง - องค์การบริหาร ส่วนท้องถิ่น ทุกระดับ
		๑.๒.๓ ถ่ายทอด ความรู้การสหกรณ์ สู่ผู้นำชุมชน องค์กรประชาชน	๑. ร้อยละของจำนวน ผู้นำชุมชน/ผู้นำกลุ่ม ภาคประชาชนที่มี ความรู้ความเข้าใจการ สหกรณ์เพิ่มขึ้น ๒. จำนวนวิทยากร เครือข่ายด้านการสหกรณ์ ๓. จำนวนระบบการ เรียนรู้เรื่องการสหกรณ์ ผ่าน website หรือสื่อ อิเล็กทรอนิกส์	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงสาธารณสุข

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
		๑.๒.๔ เผยแพร่ ความรู้การ สหกรณ์สู่ ประชาชน	ร้อยละของจำนวน ประชาชนทั่วไป (ไม่ผ่านการอบรม) ที่มีความรู้เรื่องการ สหกรณ์เพิ่มขึ้น	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - สำนักงานกฤษฎีกา (กรมประชาสัมพันธ์)
		๑.๒.๕ สร้างและ สนับสนุนการ จัดการเรียนรู้การ สหกรณ์เพื่อ ความยั่งยืน	ร้อยละของจำนวนศูนย์ เรียนรู้การสหกรณ์ระดับ ตำบล/จังหวัด/ภาค	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงมหาดไทย - สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สนับสนุนและ พัฒนาการรวม กลุ่มของประชาชน ด้วยวิธีการสหกรณ์ ให้เป็นฐานราก สำคัญในการ พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม	๒.๑ สร้างความ เข้มแข็งให้กลุ่ม เศรษฐกิจและ สังคมในชุมชน โดยใช้วิธีการ สหกรณ์เป็น แนวทางในการ ดำเนินงาน	๒.๑.๑ ถ่ายทอด ความรู้ด้านการ สหกรณ์แก่ เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ระดับตำบลและ ผู้นำชุมชน	๑. ร้อยละของจำนวน เจ้าหน้าที่ภาครัฐระดับ ตำบลที่มีความรู้ความ เข้าใจเรื่องการสหกรณ์ เพิ่มขึ้น ๒. ร้อยละของจำนวน ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม และกรรมการหมู่บ้านที่มี ความรู้ความเข้าใจเรื่อง การสหกรณ์เพิ่มขึ้น ๓. จำนวนวิทยากร เครือข่ายด้านการสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง, กรมส่งเสริมการปกครอง ส่วนท้องถิ่น, กรมการ พัฒนาชุมชน, จังหวัด)
		๒.๑.๒ การขับ เคลื่อนวิธีการ สหกรณ์สู่ชุมชน	๑. จำนวนกลุ่มเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชนที่นำ ความรู้เกี่ยวกับการ สหกรณ์ไปใช้ ในการ ดำเนินงาน ๒. จำนวนกลุ่มสมาชิก ของสหกรณ์ที่ได้รับการ ส่งเสริมสนับสนุนให้ ดำเนินกิจกรรมทางด้าน เศรษฐกิจและสังคม	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง, กรมส่งเสริมการ ปกครองส่วนท้องถิ่น, กรมการพัฒนาชุมชน, จังหวัด)

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน	๒.๒.๑ แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม	จำนวนกลุ่มเศรษฐกิจและสังคม/สหกรณ์ที่ได้รับการจัดตั้ง ส่งเสริมพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินงาน	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, จังหวัด)
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มศักยภาพ การเชื่อมโยง เครือข่ายระบบ การผลิต การตลาดและ การเงินของ สหกรณ์	๓.๑ สร้างเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพเพื่อยกระดับสินค้าสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน	๓.๑.๑ แผนงานจัดตั้งกลุ่มผู้ผลิตคุณภาพ	๑. ร้อยละของสินค้าสหกรณ์/กลุ่มได้การรับรองมาตรฐานสินค้า ๒. จำนวนสหกรณ์ที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน) - กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) - กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)
	๓.๒ สร้างเครือข่ายการตลาดสินค้าสหกรณ์	๓.๒.๑ แผนงานจัดตั้งศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ (Cooperative International Trading Center : CITC)	๑. จำนวนองค์กรกลางที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์ระดับจังหวัด ๒. แนวทาง/รูปแบบในการดำเนินการศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ระดับประเทศ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน, การส่งเสริมการส่งออก) - กระทรวงคมนาคม
		๓.๒.๒ การสร้างตราสินค้าสหกรณ์ (Co-op Brand)	๑. จำนวนสินค้าสหกรณ์ที่มีการนำตรากลางสินค้าสหกรณ์ (Co-op Brand) ไปใช้	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงพาณิชย์

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ
	๓.๓ เชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินสหกรณ์	๓.๓.๑ แผนงานจัดตั้งศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ (Central Financial Facility : CFF)	๑. รายงานผลการศึกษการจัดตั้งและรูปแบบการดำเนินงานของศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ ๒. ระบบการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์ประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนที่ได้รับการพัฒนา	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์	๔.๑ ผลักดันแผนพัฒนาการสหกรณ์สู่การปฏิบัติ	๔.๑.๑ ผลักดันให้มีการนำแผนพัฒนาการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง	๑. ร้อยละของแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการสหกรณ์ฉบับที่ ๓ ถูกนำไปสู่การปฏิบัติ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา	๕.๑ การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวกับงานส่งเสริมสหกรณ์	๕.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์สหกรณ์ไว้ในยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑. ยุทธศาสตร์สหกรณ์ถูกบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)
		๕.๑.๒ สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจตรงกับวัตถุประสงค์หลักของสหกรณ์แต่ละประเภท	๑. จำนวนสหกรณ์ที่ได้รับการสนับสนุนด้านความรู้ เทคนิควิชาการ ภายใต้ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) - กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก)

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
		๕.๑.๓ ผลักดันให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ให้เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง	๑. ระดับความสำเร็จในการผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์รวมเป็นหน่วยงานระดับกระทรวง	- กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ.ร.
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปโครงสร้าง หน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุง กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการ พัฒนา	๕.๒ ปฏิรูปโครงสร้าง สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย	๕.๒.๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้าง สันนิบาตสหกรณ์แห่ง ประเทศไทย ให้เป็นสภา สหกรณ์แห่งชาติ	ระดับความ สำเร็จของการจัดตั้ง สภาสหกรณ์แห่งชาติ	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย
	๕.๓ ปรับปรุง โครงสร้างขบวนการ สหกรณ์และ สหกรณ์	๕.๓.๑ ศึกษา รูปแบบ และ ปรับปรุงโครงสร้าง ขบวนการสหกรณ์ และ สหกรณ์ ให้ เหมาะสม	โครงสร้างที่เหมาะสม ของสหกรณ์และขบวนการ สหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)
	๕.๔ ปรับปรุง กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการ ส่งเสริมและพัฒนา สหกรณ์ภายใต้ หลักการ อุดมการณ์และ วิธีการสหกรณ์ให้ เหมาะสมกับ สหกรณ์แต่ละ ประเภท	๕.๔.๑ กำหนด การปรับปรุง กฎหมายสหกรณ์	แนวทางการ ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สถาบันการศึกษา (มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์)

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน	ตัวชี้วัดแผนงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปโครงสร้าง หน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุง กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการ พัฒนา	๕.๕ พัฒนาและ ปรับปรุงอำนาจ หน้าที่ของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับ กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการพัฒนา และส่งเสริมสหกรณ์	๕.๕.๑ พัฒนา และปรับปรุง อำนาจหน้าที่ของ หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องกับ กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการ พัฒนาและ ส่งเสริมสหกรณ์	ระดับความสำเร็จใน การพัฒนาและปรับปรุง อำนาจหน้าที่ของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับกฎหมายสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สถาบันการศึกษา (มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์)



แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์
ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์





แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑
สร้างและพัฒนาศูนย์เรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในชาติ



กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ผลักดันการจัดการ เรียนรู้และทักษะ การสหกรณ์สู่วิถี ชีวิตประชาชน ในระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๑.๑ กำหนดการเรียนรู้การสหกรณ์เข้าสู่ระบบการศึกษา เป้าหมาย สร้างองค์ความรู้เรื่องการสหกรณ์ เสริมสร้างทักษะการสหกรณ์ โดยกำหนดหลักสูตรการสหกรณ์ไว้ในระบบการศึกษาทุกประเภท ทุกรูปแบบการศึกษา ทุกระดับชั้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาการเรียนรู้ การสหกรณ์ตั้งแต่วัยเด็กอย่างต่อเนื่องผ่านระบบการศึกษาทั้งใน และนอกสถานศึกษาภาครัฐ และภาคเอกชน ทุกระดับพื้นที่ ตั้งแต่ระดับ ประถม มัธยม อาชีวศึกษา อุดมศึกษา การศึกษา นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยสถานศึกษาเอกชนและ สถานศึกษาเฉพาะทางอื่นๆ และสามารถให้การสหกรณ์ใน วิถีชีวิตได้ ตัวชี้วัด ๑. ระบบการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกระดับชั้นมีการกำหนดหลักสูตร การสหกรณ์ไว้เป็นหลักสูตรแกนกลาง ๒. ร้อยละของจำนวนสถานศึกษาขั้นพื้นฐานทุกประเภททั้งภาค รัฐและภาคเอกชนที่มีครูครูเครือข่ายรับผิดชอบในการสอน เรื่องการสหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงศึกษาธิการประกาศนโยบายให้จัดการเรียนรู้การ สหกรณ์อยู่ในระบบการศึกษา ทั้งในและนอกสถานศึกษา ภาครัฐ และสถานศึกษาภาคเอกชน เพื่อให้ทุกหน่วยงานใน กระทรวงศึกษาให้ความร่วมมือดำเนินการและเกิดการ บูรณาการในการจัดการเรียนรู้ ๒. กระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักสูตรการสหกรณ์เป็น หลักสูตรแกนกลาง ในการศึกษาทุกระดับชั้น ทุกระดับพื้นที่ ทุกรูปแบบการศึกษาเพื่อให้การจัดการเรียนรู้การสหกรณ์มี มาตรฐานเป็นระบบและต่อเนื่องทุกช่วงชั้น สามารถประยุกต์ ใช้ในวิถีชีวิตได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ๓. กระทรวงศึกษาธิการ เสนอกำหนดให้ วันที่ ๗ มิถุนายน ของทุกปี เป็นวันกิจกรรมสหกรณ์นักเรียนเนื่องด้วยสมเด็จพระ เทพรัตนราชสุตยาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้มีรับสั่งเมื่อ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๔ ให้มีการสอนสหกรณ์แก่เด็กนักเรียน ในโรงเรียน ดชด.แก่อธิปไตยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในขณะนั้น (นายเสียม มานะมโน)	- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	๔. กระทรวงศึกษาธิการพิจารณากำหนดให้มีครูผู้สอนและรับผิดชอบเรื่องการสหกรณ์ประจำสถานศึกษาที่จัดการเรียนรู้อการสหกรณ์ (ครูประจำการ/ครูเครือข่าย/ครูนิเทศฯ) เพื่อให้มีครูรับผิดชอบการเรียน การสอน การทำกิจกรรม พัฒนาทักษะด้านสหกรณ์ในสถานศึกษา อย่างเป็นระบบ โดยมีวิทยากรเครือข่ายช่วยเสริมและสนับสนุน ๕. กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาสื่อการจัดการเรียนรู้อการสหกรณ์ ให้เหมาะสมกับสถานศึกษาทุกประเภท ทุกระดับ และทุกพื้นที่ เพื่อพัฒนาการเรียน การสอน และการพัฒนาทักษะทั้งครูและนักเรียน - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ผลักดันการจัดการ เรียนรู้และทักษะ การสหกรณ์สู่วิถี ชีวิตประชาชน ในระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๑.๒ จัดกิจกรรมเพื่อสร้างทักษะเรื่องการสหกรณ์ เป้าหมาย พัฒนารูปแบบการจัดการเรียนรู้ พัฒนาทักษะการเรียนรู้ โดย การปฏิบัติจริงให้แก่ นักเรียน นักศึกษา ซึ่งจะก่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ ความชำนาญ ควบคู่กัน ได้อย่างถูกต้องตามอุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์ ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนสถานศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานจัด ให้มีกิจกรรมสหกรณ์ในโรงเรียน แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สร้างและพัฒนาให้เกิดสถานศึกษาต้นแบบในทุกประเภท สถานศึกษา ทุกระดับ และทุกพื้นที่ และขยายผลอย่าง ต่อเนื่องเพื่อสร้างแหล่งเรียนรู้ที่ดี และเหมาะสมสามารถนำไป เป็นต้นแบบได้ ๒. กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สร้างและพัฒนากิจกรรมสหกรณ์สำหรับนักเรียนชั้นในสถาน ศึกษา ให้เหมาะสมกับหลักสูตร สถานศึกษาทุกประเภท ทุก ระดับ และทุกพื้นที่พร้อมทั้งเผยแพร่และขยายผลไปสู่สถาน ศึกษาอื่นๆ เพื่อให้เป็นศูนย์การเผยแพร่ความรู้ เกิดการเรียนรู้ การพัฒนาทักษะ ให้แก่นักเรียน และอันจะนำไปสู่การนำไป ประยุกต์ใช้ในวิถีชีวิตได้อย่างกว้างขวาง	- กระทรวง ศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตร และสหกรณ์

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ผลักดันการจัดการเรียนรู้และทักษะการสหกรณ์สู่วิถีชีวิตประชาชนในระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๑.๓ สนับสนุนการจัดการเรียนรู้การสหกรณ์เพื่อความยั่งยืนในสถานศึกษา เป้าหมาย เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และขยายผลอย่างยั่งยืน ในการจัดการเรียนรู้ การเรียนรู้ การสหกรณ์ในสถานศึกษา ทุกประเภท ทุกระดับ ทุกพื้นที่ โดยขบวนการสหกรณ์มีส่วนร่วม ตัวชี้วัด ๑. จำนวนสถานศึกษาด้านแบบด้านการสหกรณ์ที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานในแต่ละเขตพื้นที่การศึกษา ๒. จำนวนจังหวัดที่มีการจัดวันกิจกรรมสหกรณ์นักเรียน แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สร้างศูนย์การเรียนรู้การสหกรณ์ในสถานศึกษา โดยใช้องค์ความรู้การสหกรณ์ กิจกรรมสหกรณ์ในสถานศึกษาทุกประเภท ทุกระดับ ทุกพื้นที่เป็นศูนย์การเรียนรู้การสหกรณ์โดยวิธีการต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน ชุมชน หน่วยงาน/องค์กรที่อยู่ใกล้เคียงสถานศึกษา ในลักษณะ 3 ประสาน คือ บ-ว-ร (บ้าน/วัด-ศาสนสถาน/โรงเรียน-สถานศึกษา) ๒. กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขบวนการสหกรณ์ และขยายความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาร่วมสร้างวิทยากรสหกรณ์เครือข่ายโดยการขยายเครือข่ายวิทยากรสำหรับผู้สมัครใจไปสู่ บุคลากรในหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน บุคลากรทางการศึกษา บุคลากรในขบวนการสหกรณ์ (สมาชิก กรรมการ เจ้าหน้าที่) ผู้นำทางศาสนา และประชาชนที่สนใจทั่วไป เพื่อก่อให้เกิดการเผยแพร่ขยายผลองค์ความรู้การสหกรณ์ได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง รวดเร็ว ๓. กระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการศึกษาด้านการสหกรณ์ในสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยการให้คำปรึกษา แนะนำ ในการกำหนดแนวทางวิธีการและการบริหารกองทุนที่เหมาะสมเพื่อให้กองทุนที่จัดตั้งขึ้นจากความร่วมมือของขบวนการสหกรณ์มีกองทุนที่เป็นประโยชน์เพื่อการเรียนรู้ ศึกษา อบรม และพัฒนาการศึกษาด้านการสหกรณ์ได้อย่างเหมาะสมและมั่นคง ๔. กระทรวงศึกษาธิการจัดงานประกวดสถานศึกษาด้านแบบบุคลากรทางการศึกษาด้านแบบ จัดวันกิจกรรมสหกรณ์นักเรียนหรือวันจัดกิจกรรมสหกรณ์ในสถานศึกษา ทุกวันที่ ๗ มิถุนายน เพื่อเผยแพร่ผลงานและกิจกรรมทุกด้าน ในระดับเขตการศึกษา	- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	หรือระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ เพื่อการ เรียนรู้ระหว่างสถานศึกษา ๕. กระทรวงศึกษาธิการกำหนดให้สถาบันการศึกษาระดับ อุดมศึกษาเป็นคลังองค์ความรู้ ทำหน้าที่เป็นแหล่งรวบรวม และถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการสหกรณ์	
กลยุทธ์ที่ ๑.๒ สร้างและผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชน นอก ระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๒.๑ ยกระดับการเรียนรู้การสหกรณ์ใน ขบวนการสหกรณ์ เป้าหมาย เพื่อยกระดับความรู้เรื่องการสหกรณ์ ความสามารถในการบริหาร งาน การดำเนินงาน การตรวจสอบสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรมีความโปร่งใส มีคุณภาพ มั่นคง เข้มแข็ง เป็นที่พึ่งของสมาชิกตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์/ กลุ่มเกษตรกร และนำไปใช้ในวิถีชีวิต ตัวชี้วัด ๑. ร้อยละของจำนวนบุคลากรในขบวนการสหกรณ์ที่ผ่านการ อบรม (สมาชิก, ประธาน/เลขาฯ กลุ่ม, กรรมการสหกรณ์, ผู้ตรวจสอบกิจการ, เจ้าหน้าที่สหกรณ์) ๒. ร้อยละของจำนวนผู้เข้ารับการอบรมที่มีความรู้เพิ่มขึ้น แนวทางการดำเนินงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักจัดอบรมให้แก่สมาชิก, ประธานกลุ่ม เลขานุการกลุ่ม, กรรมการ, ผู้ตรวจสอบกิจการและเจ้าหน้าที่ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถ ทักษะ ให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับขบวนการสหกรณ์และขบวนการ กลุ่มเกษตรกรโดยตรง ในด้านการสหกรณ์ การบริหารงาน การดำเนินงาน การตรวจสอบกิจการ และความรู้ด้านอื่นๆ ที่จำเป็น เพื่อคุณภาพ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลโปร่งใสและการมีส่วนร่วม อย่างมีคุณค่า	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย - ชุมชนสหกรณ์ ระดับประเทศ และระดับต่างๆ - สหกรณ์/กลุ่ม เกษตรกร - สถาบันการศึกษา - ธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร
กลยุทธ์ที่ ๑.๒ สร้างและผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชน นอก ระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๒.๒ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจการสหกรณ์ สู่หน่วยงานภาครัฐและเอกชน เป้าหมาย เพื่อให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐทุกระดับ ภาคเอกชน องค์กรการ ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการสหกรณ์ เพื่อใช้ในการส่งเสริม สนับสนุน แนะนำและบูรณาการเพื่อให้ การสหกรณ์เผยแพร่ได้อย่างทั่วถึง ถูกต้อง สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร/ และองค์กรชุมชนและประชาชน ได้นำอุดมการณ์ หลักการ	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์, กรมตรวจบัญชี สหกรณ์) - หน่วยงานภาครัฐ/ เอกชน ที่เกี่ยวข้อง - องค์กรบริหาร ส่วนท้องถิ่นทุกระดับ

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	วิธีการสหกรณ์ ไปใช้ในวิถีชีวิตได้อย่างถูกต้องเหมาะสมและมีคุณค่า <u>ตัวชี้วัด</u> ร้อยละของจำนวนเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่มีความรู้ความเข้าใจการสหกรณ์เพิ่มขึ้น <u>แนวทางการดำเนินงาน</u> ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พัฒนาความรู้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ให้มีความเชี่ยวชาญมีความรู้ความสามารถและมีเทคนิคในการส่งเสริมสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ๒. หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่มีการจัดตั้งสหกรณ์อยู่ในหน่วยงานใช้สหกรณ์เป็นแกนกลางในการเผยแพร่การสหกรณ์สู่บุคลากรภายในองค์กร อย่างต่อเนื่องก่อน และใช้เครือข่ายวิทยากรในการเผยแพร่ถ่ายทอดความรู้การสหกรณ์เข้าสู่องค์กรโดยตรงอีกทางหนึ่ง ๓. หน่วยงานภาครัฐและเอกชนสอดแทรกการสหกรณ์ในหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานโดยการแสวงหาความร่วมมือกับพันธมิตรหรือเครือข่ายในการให้การศึกษา อบรมบุคลากรของหน่วยงาน/องค์กรในระดับต่างๆ ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หน่วยงานภาครัฐและเอกชน และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นทุกระดับ สร้างศรัทธาและความเชื่อมั่นการสหกรณ์แก่บุคลากรในหน่วยงานภาครัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล โดยการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ถ่ายทอดความรู้ ทำกิจกรรม และบูรณาการการทำงานร่วมกันในโครงการและโอกาสที่เหมาะสม	
กลยุทธ์ที่ ๑.๒ สร้างและผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชน นอก ระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๒.๓ ถ่ายทอดความรู้การสหกรณ์สู่ผู้นำชุมชน องค์กรประชาชน <u>เป้าหมาย</u> เพื่อให้ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่มองค์กรภาคประชาชนในระดับต่างๆ ทั้งที่เป็นกลุ่มตามกฎหมายและกลุ่มธรรมชาติ หรือกลุ่มเฉพาะกิจ ที่มีอยู่ ได้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการสหกรณ์ เพื่อเป็นเครือข่ายในการเผยแพร่ สนับสนุน และนำไปใช้ในวิถีชีวิต <u>ตัวชี้วัด</u> ๑. ร้อยละของจำนวนผู้นำชุมชน/ผู้นำกลุ่มภาคประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจการสหกรณ์เพิ่มขึ้น ๒. จำนวนวิทยากรเครือข่ายด้านการสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	๓. จำนวนระบบการเรียนรู้เรื่องการสหกรณ์ผ่าน website หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข ถ่ายทอดความรู้การสหกรณ์ให้กับผู้นำกลุ่ม ผู้นำองค์กรภาคประชาชนในระดับต่างๆ และสร้างวิทยากร เครือข่ายด้านการสหกรณ์ เพื่อขยายความรู้ด้านการสหกรณ์ สู่ประชาชนทั่วไป ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สนับสนุนให้กลุ่มองค์กรภาค ประชาชนสมัครใจในการจัดทำศูนย์เรียนรู้การสหกรณ์แก่ ประชาชน โดยความร่วมมือของหน่วยงาน สหกรณ์/กลุ่ม เกษตรกรสถาบันการศึกษา ๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดให้มีการเรียนรู้ผ่านระบบ เว็บไซต์และอิเล็กทรอนิกส์ ในลักษณะบทเรียน	
กลยุทธ์ที่ ๑.๒ สร้างและผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชนนอก ระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๒.๔ เผยแพร่ความรู้การสหกรณ์สู่ประชาชน เป้าหมาย เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้ รับรู้ รับทราบ และมีความรู้เพิ่มขึ้น ในเรื่องการสหกรณ์ ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนประชาชนทั่วไป (ไม่ผ่านการอบรม) ที่มีความรู้ เรื่องการสหกรณ์เพิ่มขึ้น แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานรัฐมนตรี โดยกรม ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข่าวสาร ความรู้ ผ่านสื่อในรูปแบบต่างๆ รวมถึงทางระบบเว็บไซต์และระบบโซเซียลมีเดีย ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้วิทยากรเครือข่ายด้านการ สหกรณ์ ทำหน้าที่เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ กิจกรรมต่างๆ ในพื้นที่	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - สำนักนายก รัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์)
กลยุทธ์ที่ ๑.๒ สร้างและผลักดัน การจัดการเรียนรู้ และทักษะการ สหกรณ์สู่วิถีชีวิต ประชาชน นอก ระบบการศึกษา	แผนงานที่ ๑.๒.๕ สร้างและสนับสนุนการจัดการเรียนรู้การ สหกรณ์เพื่อความยั่งยืนนอกระบบการศึกษา เป้าหมาย เพื่อให้การเผยแพร่เรื่อง การสหกรณ์ มีมาตรฐานมีคุณภาพ ดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืนเป็นระบบ ตัวชี้วัด ร้อยละของจำนวนศูนย์เรียนรู้การสหกรณ์ระดับตำบล/จังหวัด/ภาค	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กระทรวง ศึกษาธิการ - กระทรวงมหาดไทย - สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ และ สันนิบาตสหกรณ์ จัดตั้งวิทยาลัยการสหกรณ์ ที่มีสันนิบาตสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินงาน เพื่อใช้เป็นแหล่งองค์ความรู้ ผลิตบุคลากรด้านสหกรณ์ ด้านการบริหารจัดการแบบสหกรณ์ ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย จัดให้มีศูนย์การเรียนรู้การสหกรณ์ระดับชุมชน ระดับจังหวัดและระดับภาค ๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เชิดชูองค์การต้นแบบที่ใช้การสหกรณ์เป็นศูนย์เรียนรู้ จัดกิจกรรม มีระบบประเมินหรือประกวด เพื่อเป็นขวัญกำลังใจทั้งในรูปองค์กร สถานศึกษา บุคลากรด้านการศึกษา บุคลากรที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในระดับจังหวัดระดับภาค และระดับประเทศ อย่างเป็นระบบ ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สร้างผู้นำทางความคิดด้านการสหกรณ์โดยการประเมินผู้มีความรู้ความสามารถบุคคลในองค์ความรู้เรื่องการสหกรณ์ มีทักษะ มีประสบการณ์ มีคุณสมบัติพร้อมที่จะเป็นตัวอย่างที่ดีได้โดยมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นวิทยากรและเป็นที่ปรึกษาในเรื่องการสหกรณ์แก่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนอื่นๆ	



แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒
สนับสนุนและพัฒนารวมกลุ่มของประชาชนด้วยวิธีการสหกรณ์
ให้เป็นฐานรากสำคัญ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๒.๑ สร้างความเข้มแข็ง ให้กลุ่มเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน โดยใช้วิธีการสหกรณ์ เป็นแนวทางในการ ดำเนินงาน	แผนงานที่ ๒.๑.๑ ถ่ายทอดความรู้ด้านการสหกรณ์แก่เจ้าหน้าที่ ภาครัฐระดับตำบลและผู้นำชุมชน เป้าหมาย เพื่อให้ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม และกรรมการหมู่บ้านมีความรู้ความ เข้าใจในเรื่องการสหกรณ์ และนำไปเผยแพร่สู่ประชาชนให้เกิดการ นำระบบสหกรณ์ไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในท้องถิ่น ตัวชี้วัด ๑. ร้อยละของจำนวนเจ้าหน้าที่ภาครัฐระดับตำบลที่มีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการสหกรณ์เพิ่มขึ้น ๒. ร้อยละของจำนวนผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม และกรรมการหมู่บ้าน ที่มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการสหกรณ์เพิ่มขึ้น ๓. จำนวนวิทยากรเครือข่ายด้านการสหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมดำเนินการ ๑. จัดทำแผนและงบประมาณเพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านการ สหกรณ์ให้แก่กรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. จัดให้มีการถ่ายทอดความรู้ด้านการสหกรณ์กลุ่มเป้าหมาย ตามแผนการถ่ายทอดฯ ๓. สร้างวิทยากรเครือข่ายด้านการสหกรณ์ ๔. จัดทำคู่มือในการถ่ายทอดความรู้ด้านการสหกรณ์	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง, กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น, กรมการพัฒนาชุมชน, จังหวัด)
กลยุทธ์ที่ ๒.๑ สร้างความเข้มแข็ง ให้กลุ่มเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน โดยใช้วิธีการสหกรณ์ เป็นแนวทางใน การดำเนินงาน	แผนงานที่ ๒.๑.๒ การขับเคลื่อนวิธีการสหกรณ์สู่ชุมชน เป้าหมาย กลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนมีการบริหารจัดการภายในกลุ่ม ด้วยวิธีการสหกรณ์ ตัวชี้วัด ๑. จำนวนกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนที่นำความรู้เกี่ยวกับ การสหกรณ์ไปใช้ ในการดำเนินงาน ๒. จำนวนกลุ่มสมาชิกของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน ให้ดำเนินกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจและสังคม แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงมหาดไทยกำหนดให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อน วิธีการสหกรณ์สู่ชุมชน ประกอบด้วย หน่วยงานภาค รัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา และ ภาคสหกรณ์	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง, กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น, กรมการพัฒนาชุมชน, จังหวัด)

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	- ระดับจังหวัด โดยมีหน้าที่ ๑) กำหนดนโยบายหรือยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวิธีการสหกรณ์ลงสู่ตำบลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ๒) บูรณาการงานและงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกำหนดตัวชี้วัดเดียวกันหรือที่มีเป้าหมายเดียวกัน ฯลฯ - ระดับอำเภอ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติงานระดับอำเภอและวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลการดำเนินงานของกลุ่มในแต่ละปีเพื่อหาแนวทางการพัฒนากลุ่มที่ควรจะได้รับช่วยเหลือเพื่อให้มีความเข้มแข็งต่อไป ๒. หน่วยงานในกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานอื่น ส่งเสริมกลุ่มเศรษฐกิจและสังคมในชุมชนที่จัดตั้งขึ้นตามภารกิจของหน่วยงาน และจัดระเบียบการบริหารจัดการภายในกลุ่มด้วยวิธีการสหกรณ์ ๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมให้สหกรณ์ในท้องถิ่นสนับสนุนให้กลุ่มสมาชิกดำเนินกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน เช่น การผลิต การแปรรูป การจำหน่าย การบริการ การขนส่ง การออม และการจัดสวัสดิการ	
กลยุทธ์ที่ ๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ระบบสหกรณ์เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม	แผนงานที่ ๒.๒.๑ แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระบบสหกรณ์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เป้าหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานในการสนับสนุนส่งเสริม พัฒนากลุ่มเศรษฐกิจและสังคม ในชุมชนที่รวมตัวกันด้วยวิธีการสหกรณ์ ตัวชี้วัด จำนวนกลุ่มเศรษฐกิจและสังคม /สหกรณ์ที่ได้รับการจัดตั้ง ส่งเสริมพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินงาน แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงมหาดไทยกำหนดนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ระบบสหกรณ์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พร้อมทั้งเพิ่มบทบาทให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนากลุ่มเศรษฐกิจและสังคม ในชุมชนที่รวมตัวกันด้วยวิธีการสหกรณ์ ๒. กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มของครัวเรือน เป็นองค์กรธุรกิจชุมชนด้วยวิธีการสหกรณ์เพื่อทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างและกระจายรายได้ของคนในชุมชน	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, จังหวัด)





แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๓
เพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบการผลิต
การตลาดและการเงินของสหกรณ์



กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๓.๑ การสร้างเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพเพื่อยกระดับสินค้าสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน	แผนงานที่ ๓.๑.๑ แผนงานจัดตั้งกลุ่มผู้ผลิตคุณภาพ เป้าหมาย ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน สนับสนุนให้กลุ่มที่มีศักยภาพและความพร้อมพัฒนาเป็นกลุ่มผู้ผลิตคุณภาพ ผลิตวัตถุดิบ สินค้าอาหาร และหัตถกรรม ฯลฯ และสร้างเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตคุณภาพ ตัวชี้วัด ๑. ร้อยละของสินค้าสหกรณ์/กลุ่มได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้านิยาม : มาตรฐานสินค้าหมายถึงมาตรฐานสินค้าที่หน่วยงานรับผิดชอบให้การรับรอง เช่น ออย. มฟช. GAP GMP Q ฮาลาล มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และ สินค้ามาตรฐานสหกรณ์ (สมส.) เป็นต้น ๒. จำนวนสหกรณ์ที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงเครือข่ายกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนากลุ่มผู้ผลิตของชุมชนให้เป็นกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ ทำหน้าที่ประสานเครือข่ายปัจจัยการผลิต เช่น เมล็ดพันธุ์ดี แหล่งผลิตปุ๋ยที่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพปุ๋ย แหล่งจำหน่ายอุปกรณ์หรือเครื่องมือในการทำการผลิต ฯลฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ ๒. สหกรณ์สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือในการวางแผนการผลิต ให้กลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ ทำการผลิตวัตถุดิบหรือสินค้า ที่มีคุณภาพ (มีมาตรฐาน สะอาด และปลอดภัย) ๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข ถ่ายทอดองค์ความรู้ในวิธีการผลิตสินค้า หรือขั้นตอนการผลิตสินค้าให้มีคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อขอการรับรองมาตรฐาน รับรองคุณภาพและการขออนุญาตทำการผลิตสินค้าแต่ละประเภท ๔. สหกรณ์ทำหน้าที่สร้างเครือข่ายการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้า (เฉพาะสินค้าที่มีโอกาสทางการตลาดและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยการแปรรูปได้) ๕. สหกรณ์ทำหน้าที่รวบรวมสินค้าจากกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ ไปจัดจำหน่ายในตลาดท้องถิ่น หรือเครือข่ายผู้บริโภค หรือกระจายสินค้าไปตามช่องทางศูนย์กระจายสินค้าของสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน) - กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) - กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา)

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๓.๒ การสร้างเครือข่าย การตลาดสินค้า	แผนงานที่ ๓.๒.๑ แผนงานจัดตั้งศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ (Cooperative International Trading Center : CITC) เป้าหมาย มีองค์กรกลางที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดสินค้าสหกรณ์ในระดับจังหวัดและระดับประเทศ นิยามศัพท์ : หน้าที่องค์กรกลางคือ จัดหาสินค้าจากสหกรณ์เครือข่ายผู้ผลิต/บริษัทมาจำหน่ายแก่สหกรณ์ในจังหวัด และร่วมมือกับสหกรณ์อื่นหาวิธีบริหารจัดการจัดหาสินค้า ต้นทุนต่ำที่สุด สินค้ามีมาตรฐาน จัดส่งตรงเวลา และตรงกับความต้องการของลูกค้า ตัวชี้วัด ๑. จำนวนองค์กรกลางที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์ระดับจังหวัด ๒. แนวทาง/รูปแบบในการดำเนินการศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ระดับประเทศ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์ (Cooperative Distribution Center : CDC) ในระดับจังหวัดทุกจังหวัด โดยให้ศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์ทำหน้าที่ประสานและรวบรวมสินค้าจากสหกรณ์ต่าง ๆ กลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ และเครือข่ายภาคเอกชน เพื่อกระจายไปสู่ศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์ในพื้นที่อื่น ๒. กระทรวงพาณิชย์ให้การสนับสนุนผลักดันสินค้าสหกรณ์ผ่านมาตรฐานของกระทรวงพาณิชย์ และช่วยเหลือการเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดทั้งในและต่างประเทศ ๓. กระทรวงคมนาคม ให้การสนับสนุนการพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของเครือข่ายสินค้าสหกรณ์ ๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาทำหน้าที่ศึกษาแนวทางการจัดตั้งศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ระดับประเทศ และกำหนดกรอบการดำเนินงานของศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน, การส่งเสริมการค้าส่งออก) - กระทรวงคมนาคม

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๓.๒ การสร้างเครือข่าย การตลาดสินค้า สหกรณ์	แผนงานที่ ๓.๒.๒ การสร้างตราสินค้าสหกรณ์ (Co-op Brand) เป้าหมาย สนับสนุนสินค้าสหกรณ์ที่ผลิตได้ตามมาตรฐาน ให้มีตราสินค้าสหกรณ์ (Co-op Brand) เพื่อสร้างคุณค่าในชนิดสินค้าและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคทั้งในและต่างประเทศ ตลอดจนให้สหกรณ์นำไปใช้ในการโฆษณา ประชาสัมพันธ์สินค้า ตัวชี้วัด จำนวนสินค้าสหกรณ์ที่มีการนำตราสินค้าสหกรณ์ (Co-op Brand) ไปใช้ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ให้การสนับสนุนการสร้าง Co-op Brand ใช้เป็นตรากลางสินค้าสหกรณ์ ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ให้การช่วยเหลือในการประชาสัมพันธ์สินค้าสหกรณ์ที่ได้ผลิตภายใต้ Co-op Brand	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงพาณิชย์
กลยุทธ์ที่ ๓.๓ เชื่อมโยงเครือข่าย การเงินสหกรณ์	แผนงานที่ ๓.๓.๑ จัดตั้งศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ (Central Financial Facility : CFF) เป้าหมาย จัดตั้งศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ (Central Financial Facility : CFF) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการการเงินของสหกรณ์ทุกประเภท สร้างระบบคุ้มครองเงินฝาก และมีระบบการบริหารความเสี่ยงที่มีคุณภาพเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป ตัวชี้วัด ๑. รายงานผลการศึกษการจัดตั้งและรูปแบบการดำเนินงานของศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ ๒. ระบบการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนที่ได้รับการพัฒนา แนวทางการดำเนินงาน ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาระบบการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์ประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน ในฐานะที่เป็นสถาบันการเงิน ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ศึกษการจัดตั้งและรูปแบบการดำเนินงานของศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)



แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔
สนับสนุนแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็ง
ของขบวนการสหกรณ์



กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๔.๑ ผลักดันแผนพัฒนา การสหกรณ์สู่การ ปฏิบัติ	แผนงานที่ ๔.๑.๑ ผลักดันให้มีการนำแผนพัฒนาการสหกรณ์ ไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง <u>เป้าหมาย</u> ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถประสานความร่วมมือ และ บูรณาการเพื่อการนำแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม <u>ตัวชี้วัด</u> ร้อยละของแผนงานโครงการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผน ยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ ถูกนำไปสู่การ ปฏิบัติ <u>แนวทางการดำเนินการ</u> กรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผน พัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ไปสู่การ ปฏิบัติ และติดตามประเมินผล โดยมีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศทุกประเภท และผู้แทนหน่วยงาน ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) เป็น อนุกรรมการ เพื่อ ๑. ดำเนินการประสานความร่วมมือและบูรณาการในการจัดทำ แผนปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องตามประเด็น ยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ และแผนงาน/ โครงการในภารกิจที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบ ๒. นำเสนอแผนปฏิบัติการที่จัดทำขึ้นให้ คพช. เห็นชอบ ๓. ทุกหน่วยงานทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว ไปดำเนินการตาม ขั้นตอน ๔. ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว เสนอ คพช. เป็นระยะๆ ตามที่ คพช. มอบหมาย	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)



แนวทางการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์ในวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๕
ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมาย
สหกรณ์เพื่อต่อการพัฒนา



กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๕.๑ การปฏิรูปโครงสร้าง หน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวกับงาน ส่งเสริมสหกรณ์	แผนงานที่ ๕.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์สหกรณ์ไว้ในยุทธศาสตร์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป้าหมาย เพื่อให้นโยบายด้านการส่งเสริมสหกรณ์ครอบคลุมสหกรณ์ทุก ประเภทและปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ตัวชี้วัด ยุทธศาสตร์สหกรณ์ถูกบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำแผนงานสหกรณ์บรรจุในยุทธศาสตร์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยใช้ชื่อว่ายุทธศาสตร์การเกษตร และสหกรณ์	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)
กลยุทธ์ที่ ๕.๑ การปฏิรูปโครงสร้าง หน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวกับงาน ส่งเสริมสหกรณ์	แผนงานที่ ๕.๑.๒ สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่มี ภารกิจตรงกับวัตถุประสงค์หลักของสหกรณ์แต่ละประเภท เป้าหมาย สหกรณ์จะได้รับการสนับสนุน ด้านความรู้ เทคโนโลยีวิชาการ ที่ตรงกับธุรกิจของสหกรณ์ ตัวชี้วัด จำนวนสหกรณ์ที่ได้รับการสนับสนุนด้านความรู้ เทคโนโลยีวิชาการ ภายใต้ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน แนวทางการดำเนินงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สร้างความร่วมมือกับหน่วยงาน ภาครัฐที่มีภารกิจตรงกับวัตถุประสงค์หลักของสหกรณ์แต่ละประเภท ในการให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสหกรณ์ โดยจัดทำ บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน โดย - กระทรวงการคลังให้การสนับสนุนและให้คำแนะนำการ ดำเนินธุรกิจการเงินของสหกรณ์โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน - กระทรวงคมนาคม ให้การสนับสนุน และให้คำแนะนำการ ดำเนินงานของสหกรณ์ ประเภทสหกรณ์บริการเดินรถ ตาม พ.ร.บ.ขนส่งทางบก พ.ร.บ.รถยนต์ - กระทรวงพาณิชย์ ให้การสนับสนุน การดำเนินกิจการของ สหกรณ์ ประเภทสหกรณ์ร้านค้า	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - กระทรวง การคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง) - กระทรวง คมนาคม (กรมการขนส่ง ทางบก) - กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน)

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๕.๑ การปฏิรูปโครงสร้าง หน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวกับงาน ส่งเสริมสหกรณ์	แผนงานที่ ๕.๑.๓ ผลักดันให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ให้เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง <u>เป้าหมาย</u> ยกระดับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์รวมเป็นหน่วยงานระดับกระทรวง <u>ตัวชี้วัด</u> ระดับความสำเร็จในการผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์รวมเป็นหน่วยงานระดับกระทรวง <u>แนวทางการดำเนินงาน</u> กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง โดยมี กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะทำงาน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็น เลขานุการคณะทำงาน และจัดทำข้อเสนอการปรับโครงสร้างหน่วยงานที่ทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง เสนอตามลำดับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานระดับกระทรวงต่อไป	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ.ร.
กลยุทธ์ที่ ๕.๒ ปฏิรูปโครงสร้าง สันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย	แผนงานที่ ๕.๒.๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้เป็นสภาสหกรณ์แห่งชาติ <u>เป้าหมาย</u> ขบวนการสหกรณ์มีองค์กรนำที่มีความเข้มแข็ง มีความเป็นเอกภาพ <u>ตัวชี้วัด</u> ระดับความสำเร็จของการจัดตั้งสภาสหกรณ์แห่งชาติ <u>แนวทางการดำเนินงาน</u> ๑. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรนำของขบวนการสหกรณ์และผลักดันการดำเนินงานตามผลการศึกษา ๒. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการยกร่างกฎหมายสภาสหกรณ์แห่งชาติ ๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยร่วมกันผลักดันให้เกิดการจัดตั้งสภาสหกรณ์แห่งชาติ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
กลยุทธ์ที่ ๕.๓ ปรับปรุงโครงสร้าง ชุมนุมสหกรณ์ และสหกรณ์	แผนงานที่ ๕.๓.๑ ศึกษารูปแบบ และปรับปรุงโครงสร้าง ชุมนุมสหกรณ์ และสหกรณ์ ให้เหมาะสม เป้าหมาย ขบวนการสหกรณ์มีรูปแบบ โครงสร้างการบริหารจัดการที่ เหมาะสม และพัฒนาไปสู่สถาบันที่มีความเข้มแข็ง ตัวชี้วัด โครงสร้างที่เหมาะสมของสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษา รูปแบบและโครงสร้างที่เหมาะสมของชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ โดยมีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมชนสหกรณ์ เป็นคณะทำงาน เพื่อ ๑. ศึกษารูปแบบและโครงสร้างชุมนุมสหกรณ์ และสหกรณ์ ที่เหมาะสม ๒. ยกร่างรูปแบบและโครงสร้างชุมนุมสหกรณ์ และสหกรณ์ ที่เหมาะสม ๓. รับฟังความคิดเห็นจากขบวนการสหกรณ์และปรับปรุงแก้ไข โครงสร้างชุมนุมสหกรณ์ และสหกรณ์ ๔. เสนอหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการตามลำดับ ขั้นตอน	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)
กลยุทธ์ที่ ๕.๔ ปรับปรุงกฎหมาย สหกรณ์ให้เอื้อต่อ การส่งเสริมและ พัฒนาสหกรณ์ ภายใต้หลักการ อุดมการณ์ และ วิธีการสหกรณ์ให้ เหมาะสมกับสหกรณ์ แต่ละประเภท	แผนงานที่ ๕.๔.๑ กำหนดการปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ เป้าหมาย การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์อุดมการณ์ และวิธีการสหกรณ์ และเป็นหมวดหมู่ตามหลักการสหกรณ์ สากล ทำให้สหกรณ์สามารถดำเนินงานภายใต้กรอบของ กฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เพื่อประโยชน์และความสงบสุขทางสังคมของบรรดาสมาชิก ตัวชี้วัด แนวทางการปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการจัดจ้างสถาบันการศึกษา ให้ทำการศึกษาวิจัยกฎหมายสหกรณ์จากผู้มีหน้าที่บังคับใช้ กฎหมาย เช่น นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ และผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เช่น สหกรณ์และ สมาชิกสหกรณ์ เป็นต้น	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สถาบันการศึกษา (มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์)

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	๒. นำผลการรับฟังความคิดเห็นในเรื่องกฎหมายสหกรณ์ ที่ได้ จากเวทีรับฟังความคิดเห็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดขึ้น ให้สถาบันการศึกษานำไปประกอบในการศึกษาวิจัย โดยใช้ เวลาในการดำเนินการศึกษาวิจัย ๑ ปี ๓. กรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแต่ละมาตรา ของกฎหมายสหกรณ์ที่ไม่สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ พร้อมทั้งนำผลการศึกษาวิจัยของสถาบันการศึกษาและนำ กฎหมายสหกรณ์ของต่างประเทศ มาพิจารณาประกอบ เพื่อ ปรับปรุงจัดหมวดหมู่ของกฎหมายตามหลักการสหกรณ์	
กลยุทธ์ที่ ๕.๕ พัฒนาและปรับปรุง อำนาจหน้าที่ของ หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องกับ กฎหมายสหกรณ์ ให้เอื้อต่อการพัฒนา และส่งเสริมสหกรณ์	แผนงานที่ ๕.๕.๑ พัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาและส่งเสริม สหกรณ์ เป้าหมาย การพัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับกฎหมายสหกรณ์เพื่อให้อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของ แต่ละส่วนที่เกี่ยวข้อง ไม่ซ้ำซ้อน และเป็นการสร้างเสริมซึ่งกัน และกัน ทำให้การกำหนดแผนงาน งบประมาณแนวทางการ สนับสนุนพัฒนาสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ได้อย่างชัดเจน และสหกรณ์สามารถดำเนินงานภายใต้กรอบของกฎหมายที่เอื้อ ต่อการพัฒนาตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง ตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จในการพัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์ แนวทางการดำเนินงาน ๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการจัดจ้างสถาบันการศึกษา ทำการศึกษาวิจัยกฎหมายสหกรณ์ ๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำเวทีรับฟังความคิดเห็นเรื่องกฎหมาย สหกรณ์และนำผลการรับฟังความคิดเห็น ให้สถาบันการศึกษา นำไปประกอบในการศึกษาวิจัยโดยใช้เวลาในการดำเนินการ ศึกษาวิจัย ๑ ปี ๓. กรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและพัฒนา ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ทั้งฉบับ (คณะทำงานชุดเดียวกัน กับกลยุทธ์ที่ ๕.๔) พร้อมทั้งนำผลการศึกษาวิจัยของสถาบัน การศึกษาและนำกฎหมายสหกรณ์ของต่างประเทศ รวมทั้ง	- กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) - สถาบันการศึกษา (มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์)

กลยุทธ์	แผนงาน/เป้าหมาย/ตัวชี้วัด/แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก ที่รับผิดชอบ
	จัดให้มีการจัดเสวนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง (สหกรณ์, เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์, สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย) โดยนำผล ที่ได้ทั้งหมดมาพิจารณาประกอบ เพื่อพัฒนาปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ทั้งฉบับ <u>หมายเหตุ</u> กรณีที่มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นจำนวนมาก และเพื่อให้การยกร่างกฎหมายเป็นปัจจุบัน และเป็นหมวดหมู่ สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ สามารถ ดำเนินงานภายใต้กรอบของกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาตาม สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง กรมส่งเสริมสหกรณ์ส่งเรื่องให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณายกเลิกกฎหมายสหกรณ์ และให้มีการยกร่างกฎหมายสหกรณ์ขึ้นมาใหม่ทั้งฉบับ	

ศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์



กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ขึ้น เพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวก ประสานงาน ติดตาม สรุปและรายงานผลการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ โดยศูนย์ดังกล่าวตั้งอยู่ ณ สำนักส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ ชั้น ๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขที่ ๑๒ ถนนกรุงเกษม แขวงวัดสามพระยา เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๘ ๕๕๒๗ และ ๐ ๒๒๘๒ ๕๖๐๔ หมายเลขโทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๘๐ E-mail : cpd_cepo@cpd.go.th



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๕๖ /๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์

เนื่องในโอกาส ครบ ๑๐๐ ปี ของการสหกรณ์ไทย และองค์การสหประชาชาติประกาศให้ปี ค.ศ. ๒๐๑๒ เป็นปีสหกรณ์สากล ประกอบกับรัฐบาลเห็นความสำคัญในการใช้การสหกรณ์เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ประกาศให้สหกรณ์ เป็นวาระแห่งชาติ

เพื่อให้การดำเนินงานวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผล ตามกรอบระยะเวลาในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้าน การสหกรณ์ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย	ประธานกรรมการ
๑.๒	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานกรรมการ
๑.๓	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	รองประธานกรรมการ
๑.๔	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	รองประธานกรรมการ
๑.๕	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๖	ปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑.๗	ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๑.๘	ปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑.๙	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑.๑๐	ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๑.๑๑	ปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๑.๑๒	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑.๑๓	ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑.๑๔	ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑.๑๕	ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑.๑๖	ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑.๑๗	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ

/๑.๑๘ ปลัดกระทรวง ...

- ๒ -

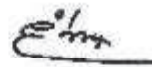
๑.๑๘ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการและเลขานุการ
๑.๑๙ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	กรรมการ
	และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒๐ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	กรรมการ
	และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๒๑ ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย	กรรมการ
	และผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

- ๒.๑ กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ในภาพรวม
- ๒.๒ ดำเนินการวางแผนทาง มาตรการ แผนงาน และงบประมาณให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์
- ๒.๓ กำกับกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์
- ๒.๔ แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานหรือปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- ๒.๕ ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี



กรมส่งเสริมสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึก

Blank lined paper for writing.

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

บันทึก

Blank lined paper for writing.



กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์